

# 今後の社会の動向に対応した生涯学習の振興方策について（中間まとめ）

平成4年5月13日  
生涯学習審議会

## はじめに

本審議会は、平成3年2月1日、文部大臣から「今後の社会の動向に対応した生涯学習の振興方策について」諮問を受けた。

その後、具体的課題として「一人一人の学習成果を生かしたボランティア活動の推進」、「社会人を対象とした体系的・継続的なリカレント教育の推進」、「時代の要請に即応した現代的課題に関する学習機会の充実」、「青少年の学校外活動の充実」について調査審議を行うこととし、同年7月には、四つの課

題別委員会を設置し審議を進めてきた。

各課題別委員会では、同年9月から平成4年1月まで調査審議を行い、各課題別委員会における「審議の経過」を取りまとめ、平成4年2月19日、総会に報告を行った。

本審議会は、これらの「審議の経過」に基づきながら、更に調査審議を進め、その結果をここに中間まとめとして取りまとめた。

## 第1部 生涯学習についての基本的な考え方

### 1 これまでの経緯

(1) 生涯教育の考え方は、昭和40年ユネスコの成人教育に関する会議において初めて提案されて以来、国際的に普及してきたものである。我が国では昭和41年、中央教育審議会（以下「中教審」という。）が後期中等教育の拡充整備について答申した際に、学校中心の教育観にとらわれて、社会の諸領域における一生を通じての教育という観点を見失ってはならないとの考え方を示している。さ

らに、昭和46年の社会教育審議会の「急激な社会構造の変化に対処する社会教育のあり方について」の答申において、家庭教育、学校教育、社会教育の三者が有機的関係を見失い、学校教育だけに過度の負担や期待をかける傾向もあるとして、あらゆる教育は生涯教育の観点から再検討を迫られているとの指摘を行っている。また、OECDも昭和48年「リカレント教育 - 生涯学習のための戦略 - 」の報告書をまとめリカレント教育の必要性を提言している。

(2) このような経緯を踏まえ、昭和56年中教審は「生

涯教育について」の答申の中で、初めて本格的に「生涯学習」の考え方を取り上げている。中教審では、人々は、自己の充実・啓発や生活の向上のため、適切かつ豊かな学習の機会を求めており、これらの学習は各人がその自発的意思に基づき、必要に応じて自己に適した手段・方法を自ら選んで、生涯を通じて行うものであり、これを生涯学習と呼ぶのがふさわしいとし、この生涯学習のために、自ら学習する意欲と能力を養い、社会の様々な教育機会を相互の関連性を考慮しつつ総合的に整備充実しようとするのが生涯教育の考え方であると指摘している。言い換えれば、生涯教育は生涯学習を助けるために、教育制度全体がその上に打ち立てられるべき基本的な理念であるとしている。

(3) 昭和59年から62年まで設置された臨時教育審議会は、従来の教育を提供する側の立場の生涯教育から、学習者の視点に立った生涯学習の考え方に重点を置いて提言を行うとともに、教育改革の視点として個性重視の原則、生涯学習体系への移行、変化への対応の三つを掲げている。そして我が国が今後、社会の変化に主体的に対応し、活力ある社会を築いていくためには、学歴社会の弊害を是正するとともに、学習意欲の新たな高まりと多様な教育サービス供給体系の登場、科学技術の進展などに伴う新たな学習需要の高まりにこたえ、学校中心の考え方を改め、生涯学習体系への移行を主軸とする教育体系の総合的な再編成を図っていかねばならないと提言している。(第二次及び最終答申)

(4) 平成2年1月、中教審は「生涯学習の基盤整備について」答申を行っているが、そこでは上記のような考え方を踏まえつつ、今後生涯学習を推進するにあたっては特に次の三つの点に留意する必要があるとしている。

生涯学習は、生活の向上、職業上の能力の向上や、自己の充実を目指し、各人が自発的意思に基づいて行うことを基本とするものであること。

生涯学習は必要に応じ、可能な限り自己に適した手段及び方法を自ら選びながら生涯を通じて行うものであること。

生涯学習は、学校や社会の中で意図的・組織

的な学習活動として行われるだけでなく、人々のスポーツ活動、文化活動、趣味、レクリエーション活動、ボランティア活動などの中でも行われるものであること。

また、この答申では、生涯学習を振興するに際して国や地方公共団体に期待される役割は、人々の学習が円滑に行われるよう、生涯学習の基盤を整備して人々の生涯学習を支援していくことであるとし、国、都道府県、市町村における生涯学習の基盤整備のための具体的施策として、生涯学習の推進体制、地域における生涯学習推進の中心機関、生涯学習活動重点地域、民間教育事業の支援の在り方等について提言を行っている。

(5) 平成2年の中教審答申を受けて、同年6月、「生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律」が制定された。この法律は、生涯学習体系への移行という時代の要請にこたえるため、文部省を中心にして当面実現可能な、また速やかに実現すべき諸施策等について規定されたものであるが、生涯学習に関する初めての法律としてその意義は非常に大きい。本審議会はこの法律の規定により設置されたものである。

(6) 平成3年4月の中教審の「新しい時代に対応する教育の諸制度の改革について」の答申においては、生涯学習の成果の評価に関する実態と考え方について答申するとともに、高校教育の改革について触れた部分でも生涯学習の視点を掲げている。ここでは学校教育を生涯学習の一環としてとらえ、過度の受験競争など学校教育が抱えている問題点を解決するためにも、生涯のいつでも自由に学習機会を選択して学ぶことができ、その成果を評価するような生涯学習社会を築いていくことが望まれるとしている。

## 2 生涯学習の必要性について

今日、人生80年時代を迎え、また社会が複雑化・成熟化したことにより、人々は社会生活を送っていく上で、学校教育修了後も引き続き、絶えず新たな知識・技術を習得していく必要性を強く感じており、豊かで充実した人生を送るためには、生涯学習に取り組むことが不可欠となってきている。また、人々は学習することで新しい可能性を見付け、新たな自

己を発見する喜びを体験することもでき、生涯学習に取り組むことで自らを豊かにすることができるのである。

今日の我が国の社会において、生涯学習の必要性が高まってきた社会的背景には、次の諸点が挙げられる。

（科学技術の高度化）目覚ましい科学技術の高度化は、人々の生活環境を大きく変化させており、絶えず新たな知識・技術への対応が必要となってきた。

（情報化）マス・メディアの発達やコンピュータの普及、ファクシミリ、パソコン通信、衛星通信など新しい情報通信ネットワークの発達など情報化の進展は著しく、人々は多様なメディアや情報に主体的に対応し活用する能力を求められている。

（国際化）国際化の急速な進展により、我が国が国際社会の一員として積極的な役割を果たすとともに、国際社会に貢献していくことが求められている。そのためにも異文化を理解・尊重するとともに、我が国の文化に正しい認識を持つことが必要となっている。また、国際情勢は常に変化しており、これに適切に対応することが求められている。

（高齢化）我が国の高齢化は急速に進んでおり、年齢を問わず、すべての人にかかわる事柄であり、生涯にわたってこの問題への理解と心構えを持つことが必要となってきた。

（価値観の変化と多様化）生活水準の上昇、自由時間の増大、教育水準の向上などを背景として、物の豊かさから心の豊かさが求められ、価値観が多様化し、生涯を通じて生きがいや自己実現など人間性豊かな生活を求める意識が高まってきている。

（男女共同参画型社会の形成）女性の社会進出が進む中で、男女の固定的な役割分担意識を改め、社会のあらゆる分野に女性が参画できるよう条件整備を図っていくことが求められている。

（家庭・地域の変化）都市化、工業化、枝家族化、少子化等に伴う家庭や地域社会の変化の中で、人間形成の基礎を培い生活を支えている家庭や地域社会の基盤の弱体化が危惧されており、その機能を回復し充実させていくことが必要となってきた。

### 3 豊かな生涯学習社会を築いていくために

生涯学習についてのこれまでの考え方を踏まえつ

つ、本番議会としては、基本的な考え方として、今後、人々が生涯のいつでも自由に学習機会を選択して学ぶことができ、その成果が社会において適切に評価されるような生涯学習社会を築いていくことを目指すべきであると考えます。

そのためには、今後、適切な学習機会の拡大や学習情報提供サービスの充実を図るなど、学校教育も含めた社会の様々な教育・学習システムを総合的にとらえ、それらの連携を強化し、人々の学習における選択の自由をより拡大し、学習活動を支援していくことが重要である。

本審議会としては、来るべき21世紀に向けて、人々の生涯学習をより充実したものにし、一人一人の生涯学習への熱意を高め、生涯学習社会を築いていくためには、更に次のような視点が必要であると考えます。

（1）人々が生涯にわたって学習に取り組むというライフスタイルを確立することが重要である

我が国が21世紀において、引き続き国際社会に貢献していくためには、経済的な発展を追及するだけでなく、教育、学術、文化、福祉、地球環境、経済などの諸分野での国際的な協力・援助への積極的な姿勢が必要である。一方で、資源の乏しい我が国が、引き続き社会の活力を維持していくためには、次の世代においても、人々が常に自己の充実や生きがいを目指し、自発的意思に基づき生涯にわたって学習に取り組むというライフスタイルを確立していくことが望ましい。

生涯学習については、単に社会の変化に対応して知識・技術を身に付けていく必要があるという観点だけでなく、人間が人間として生きていくためには生涯学習が必要であるということにも留意すべきである。すなわち、人々は学習することで新しい自己を発見し、喜びを感じるのであり、学ぶことそれ自体が生きがいともなり得るのである。人は存在するために学習する必要があるとも言えよう。

また、人々は生涯学習において、仲間と互いに教え合い、励まし合って、学ぶ楽しさや喜びを周囲の人々に広げていくこともできる。生涯学習は学ぶ人自身の個人としての生きがいとなるだけでなく、家庭や職場や地域において、人々が共に学び、協力し、励まし合って生涯学習に取り組んでいくことで、家庭や職場や地域が生き生きと活気にあふれ、充実し、

発展していくことが期待される。

このように人々が心豊かに生活し、家庭や職場や地域がそれぞれ充実・向上し、活性化していくためには、一人一人が積極的に生涯学習に取り組んでいくことが重要である。

(2) 人々の様々な潜在的学習需要を顕在化し、具体的な学習行動にまで高める必要がある

2で述べたように社会の著しい変化に伴い、人々は生涯の各時期、各領域における学習の必要性を感じており、学習したいとの意欲は高まってきつつある。しかしながら、その意欲はあるものの、具体的な学習活動に結び付いていない場合も多い。

その理由としては、時間的余裕がない、希望する分野の学習機会がない、学習機会が身近にない、経済的な負担が大きい、適切な学習情報がない、具体的きっかけや仲間が見付からない、専門的なレベルの学習機会がない、家族や職場の協力が得られない、学習の成果を生かす場や機会がない、ついつい怠情になってしまうなどが挙げられるであろう。

学習意欲を生かすためには、このように様々な理由から具体的な学習活動に結び付いていない潜在的な学習需要を、顕在化させ学習行動にまで高めていくことが必要である。そのためには人々の学習ニーズを的確に把握し、適切な学習機会を提供することと、その情報を適切に提供するシステムが必要になってくる。また、学習意欲を高めるための啓発活動に努め、学習相談に応じられる体制作りや学習の成果が評価されるような条件作りに努めることも重要である。

さらに、身体に障害のある人や病気がちな人などが生涯学習に参加しやすくなるような配慮も必要であろう。

人々の意欲を具体的な学習行動にまで高めるためには、学習機会を提供する側が、学習者の視点に立って学習内容、学習方法に常に改善・工夫を加え、人々の様々な学習要求に適切にこたえる努力をしていくことも必要である。

(3) 学校その他の教育機関等と密接な連携を図り、専門的な学習需要にこたえる必要がある

生涯学習の振興を図るためには、生涯学習の広がりを一層大きくし、いつでも、どこでも、誰でも学習することができるよう、学習者や学習分野の範囲

を広げていくことが重要である。また、広がりを求めるだけでなく、内容についてもより高度で、専門的な学習ニーズにこたえ、高さや深さを更に追及していく努力も必要である。

このような観点に立てば、学習機会を提供する側の国、地方公共団体、社会教育施設、職業能力開発施設、社会福祉施設等や民間事業者などがより一層、学校などの教育機関やその他の教育研修機関等と密接な連携を因っていくことが必要になってくる。

特に今後は、大学や大学院レベルの学習機会の提供が従来よりも求められ、高等教育機関の教育・研究機能を生涯学習のために活用することや、各省庁、地方公共団体や企業等の蓄積する専門的な情報や知識・技術を生涯学習のために活用することが重要になってくると考えられる。人々が本当に望んでいる専門的な分野やレベルの学習機会に比較的容易にアクセスできるような条件整備が必要となっている。リカレント教育などの充実を図っていく必要性はここにある。

また、学習機会を提供する側の小学校、中学校、高等学校などの初等中等教育機関や、大学、短期大学、高等専門学校、専修学校専門課程（以下「専門学校」という。）などの高等教育機関、社会教育施設、行政、民間事業者などがそれぞれの「垣根」を超えて、真に学習者のためにそれぞれの情報を提供し合い、連携と協力を深め、多様で質の高い学習機会の提供とその情報のネットワークを作っていく必要がある。

(4) 学習の成果を職場、地域や社会において生かすことのできる機会や場を確保する必要がある

人々の生涯学習に対する需要はますます増大していくものと考えられるが、学習活動を通じて身に付けた知識や技術を職場、地域や社会の中で活用したいという要請も大きくなっている。

生涯学習は生活の向上、職業上の能力の向上や自己の充実を目指して行われることが多いが、学んだ知識・技術を発表したり、他の人に教えたり、それを生かして社会に貢献したいと考えることは極めて自然なことである。学習の成果を生かして、人々の生涯学習に役立てたり、地域の活性化に貢献したり、社会教育、家庭教育、青少年の学校外活動などの指導者となったり、ボランティア活動に取り組むなどの活動を行うことは、学習者にとっても新たな喜び

であり、生きがいや励みになるものである。

また、生涯学習の成果を地域や社会で生かしていくことは、これから学習しようとする人々や現在学んでいる人々にとっても、よい刺激になり、生涯学習への意欲を一層高めることにもつながるものである。

このため、今後、人々の生涯学習の成果を発表する機会や場を増やしたり、職場や地域でその成果を活用できる機会や場を拡充することが、重要な課題となっている。

#### 4 当面重点的に充実・振興方策を考えるべき四つの課題について

(1) 本審議会は昨年2月、文部大臣から「今後の社会の動向に対応した生涯学習の振興方策について」諮問を受けた。その際、諮問理由として、これまでの施策の現状を踏まえつつ、今後一層重点を置いて推進すべき具体的課題として、社会人を対象とした体系的・継続的なリカレント教育の推進、一人一人の学習の成果を生かしたボランティア活動の推進、青少年の学校外活動の充実、時代の要請に即応した現代的課題に関する学習機会の充実の四つの課題について検討する必要があるとの説明を受けた。

(2) 本審議会は、文部大臣の諮問を受けて、これらの四つの課題について次のような観点から充実・振興方策を慎重に検討してきたところである。

著しい技術革新の進展や産業構造の変化等は、社会人にとって、もう一度大学等で専門的な知識や技術を学習する必要性をもたらしており、リカレント教育のような高度で専門的かつ

体系的な社会人再教育が必要となってきた。また、大学審議会の答申を受けて、生涯学習を視野に入れた大学等の制度の弾力化などの高等教育の改革が進められており、高等教育機関を活用した生涯学習の展開を進めていくことは、学習機会を提供している種々の機関にとっても刺激になり、全体のレベルアップにつながるものである。

近年、自由時間の増大や経済的な豊かさが進む中で、精神的な充実感や生きがいを求めて、個人の自由意思に基づき、その知識・技術や技能を進んで社会に提供したいと考える人も増えてきている。ボランティア活動は生涯学習と密接な関連を有しているが、多くの人々が生涯学習に取り組むとともに、学習の成果を生かしてボランティア活動に参加したいと考えるようになってきている。

週休2日制の普及や学校週5日制の導入に伴い、人々は自由時間の主体的かつ有益な過ごし方を子供の時から身に付けていくことが必要になっている。また、少子化、核家族化などが進み、子供たちの異年齢集団での活動の必要性は高まってきており、家庭教育の充実と青少年の学校外活動の一層の充実が求められている。

急激な社会の変化に伴い、時代の要請する行動様式、価値観などが従来と大きく変化し、従来の考え方では現実の事態に対応しにくくなっている。人々が充実した社会生活を営んでいくために、自ら進んで学び身に付けていくことが望ましい現代的課題が数多く生じてきている。

## 第2部 当面重点を置いて取り組むべき四つの課題

### 第1章 社会人を対象としたリカレント教育の推進について

#### 1 生涯学習とリカレント教育

##### (1) リカレント教育の考え方

#### 生涯学習とリカレント教育

1) カレント教育は、昭和48年のOECD報告書「リカレント教育 - 生涯学習のための戦略 -」で広く提唱されたもので、青少年期という人生の初期に集中していた教育を、個人の全生涯にわたって、労働、余暇などの他の諸活動と交互に行う形で分散させるものであり、いわゆる正

規の教育制度とあらゆる種類の成人教育施策を、統合する教育システムの確立を目指す理念であるとされている。

リカレント教育は多義的な概念であり、諸外国でもそのとらえ方や重点の置き方は様ではないが、「職業人を中心とした社会人に対して学校教育の修了後、いったん社会に出た後に行われる教育であり、職業から離れて行われるフルタイムの再教育のみならず、職業に就きながら行われるパートタイムの教育も含む。」と理解することができる。リカレント教育は、我が国では「還流教育」や「回帰教育」と訳されたこともあるが、定着していない。本審議会において「高度で専門的かつ体系的な社会人再教育」と称することも考えられるが、今日では一般的に「リカレント教育」の用語が用いられているので、ここでは、この用語によることとした。

リカレント教育の「教育」という用語は学習機会を提供する側の立場に立ったものであるが、リカレント教育で学習することは生涯学習の一環である。リカレント教育における学習は生涯学習の重要な一部をなすものである。なお、リカレント教育においては、職業や社会生活に必要な知識・技術を習得するため大学（大学院を含む。以下同じ。）、短期大学、専門学校などを中心に行われる専門的・体系的な職業人を主な対象とした教育が大きなウェイトを占めており、リカレント教育の推進を図る場合にはこの点に十分留意する必要がある。

#### リカレント教育の機能

リカレント教育の機能は、その教育内容や対象等により、大きく次の三つに類型化することができる。第1は、社会の変化に対応する専門的で高度な知識・技術のキャッチアップやリフレッシュのための教育機能、第2は、既に一度学校や社会で学んだ専門分野以外の幅広い知識・技術や、新たに必要となった知識・技術を身に付けるための教育機能、第3は、現在の職業や過去の学習歴・学習分野に直接のかかわりのない分野の教養を身に付け、人間性を豊かにするための教育機能である。これらの教育機能には重なり合う面もあるが、この三つの機能があることを踏まえつつリカレント教育の現状の

把握、課題や推進方策の検討を進めることが有意義と考えられる。

#### (2) リカレント教育の意義

##### 社会人から見たリカレント教育の意義

近年の社会の著しい変化の中で、職業生活や社会生活を通じて生ずる人々の多様な学習ニーズに対応する体系的・継続的なリカレント教育の学習機会への要請が高まっている。特に、男女共同参画型社会の形成を目指すことや高齢化社会の進展に伴い、女性や中高年齢者の再就職や社会参加という観点からのリカレント教育の重要性は一層増大していくものと考えられる。また、日本が国際社会に貢献することが従来に増して求められており、国際化への対応という観点からもリカレント教育の意義は大きい。

リカレント教育による学習活動や経験を通じて職業生活や社会生活への刺激や動機付けが得られるということや、自己の生活を充実し人間性を豊かなものとしていくということからも、社会人のリカレント教育に対する期待と要請は今後も高まっていくものと考えられる。

また、地域においてこのような社会人のためのリカレント教育の学習機会が整備され、人々が積極的にこれに参加していくことは、地域社会の活性化にもつながると考えられる。

##### 企業等から見たリカレント教育の意義

従来から、我が国では大企業を中心に企業内教育が広く行われ、経済社会の発展の上で大きく貢献してきたことが指摘されているが、最近における産業社会の変化や科学技術等の急速な進展につれて、個々の企業だけでは対応しにくい新たな課題も生じており、先端技術の分野等におけるより高等なリカレント教育の学習機会の充実に対する要請が強くなってきている。

また、新規事業の開始、他分野への参入などの新たな動向に伴い、OJT（仕事を通じての教育訓練）とジョブローテーションを中心とした企業内人材育成では十分に対応がしにくい場合が生じてきており、これらのOff-JT（仕事を一時的に離れて行う教育訓練）を組み合わせた人材育成が従来に増して必要となってきた。

さらに、企業等においては企画や研究開発な

どの創造的な活動を行える人材に対する要請が増しており、学問的環境の中で創造力を高める場として、リカレント教育の学習機会が求められている。

特に、中小企業など種々の制約から自らOff-JTを実施することが困難な企業等を対象として、リカレント教育の学習機会の一層の充実・活用を含めOff-JTのための新しいシステムの確立と学習に対する支援体制の整備が必要となっている。

リカレント教育は、社会人一人一人の職業や社会生活上の必要等に対応し、適切な学習機会が整備・活用されることにより、人々の人生が一層実り豊かなものとなるところに本格的なねらいがあることは言うまでもないが、企業等の人材育成の新しい課題等への対応としても、リカレント教育を推進することの意義は大きいものと考えられる。

学校の教育機能の活用という観点から見たリカレント教育の意義

リカレント教育の推進のためには、大学、短期大学、高等専門学校、専門学校（以下「大学等」という。）などが大きな役割を担うことが期待される。

個人や企業等では対応することが難しい基礎的な教育や先端的な理論・技術の理解・評価、長期的な予測・判断などの新たな情報の創造は学校の役割であり、これらに関する教育内容について、積極的に社会人の学習機会を広げていくことが求められている。

また、社会人を積極的に受け入れるなど、リカレント教育を行うことを通じて学校自体の教育機能が活性化されるとともに、学校が社会に対し広く開かれ、その教育機能が全体として充実していくことが求められている。

さらに、このようなリカレント教育を学校の補助的な教育機能としてとらえるのではなく、生涯学習社会において学校に期待される重要な教育機能の一つとして位置付けることにより、教育システム全体を見直していくという観点が生まれる。

なお、平成4年をピークとして高等教育への伝統的な進学年齢層である18歳人口が減少に向

かうこととなり、大学等は社会人のリカレント教育のニーズに積極的に対応していくことが求められており、その教育研究機能をリカレント教育などのために有効に活用することが必要である。

## 2 リカレント教育の現状と課題

### （1）学校等における社会人受け入れの現状と課題

現在、様々な形態により、大学等において社会人に対する学習機会が提供されている。

これらの制度は、着実に拡充され、社会人が学習しやすい環境が整えられてきているが、今後も、さらにその充実を図っていくことが望まれる。リカレント教育の推進体制を整備するためには、教員や職員のリカレント教育への理解を一層深めていく必要がある。

さらに、社会人に対する教育は、高等学校等から進学してきた学生に対するものとは教育方法を異にすることが有益な場合もあるので、そのための配慮や工夫が望まれる。

また、大学等の公開講座は、その教育研究機能や成果を広く社会に開放するためのもので逐次拡充されてきているが、なお関係者の一部には、公開講座の意義が十分理解されず、通常の教育に余裕のある場合に行うものだとの考え方も見られる。

大学や短期大学において、継続的な公開講座の実施や学習情報の提供、学習相談、生涯学習に関する調査研究等を行う機関として、生涯学習教育研究センター等の設置も始まっている。

放送大学は、放送等を効果的に活用した大学教育を実施している新しいタイプの大学であり、生涯学習の中核的機関として社会人・有職者などに大学教育の機会を提供し、我が国の高等教育の改善・充実に貢献している。現在、放送対象地域が関東地域などの一部に限られているので、放送大学の全国化が重要な課題となっている。

専修学校・各種学校は、社会のニーズに柔軟に対応している実践的・専門的な職業教育機関である。今後、柔軟な学校制度としての特色を生かし、専門的な職業技術教育の分野などを中心にリカレント教育において大きな役割を果たしていくことが期待される。

また、各省庁の設置する各種の教育研修機関においても、それぞれの設置目的に従い、職業上必要な専門的・実践的な教育研修を行っている。

## (2) リカレント教育推進事業

リカレント教育の考え方に基づき、高等教育機関の高度な教育機能を活用して、地域における社会人や産業界等の学習ニーズに対応した体系的・継続的なリカレント教育を推進するための先導的パイロット事業として、文部省において平成3年度よりリカレント教育推進事業を実施している。

今後、地域において社会人や企業等の側の学習ニーズ、地域の状況・特性等に的確に対応し、産・官・学等の関係者、関係機関相互の幅広い連携・協力体制の下にリカレント教育の要請に対応していくことが必要となっている。

また従来から、様々な機関において様々な形態により、社会人に対する学習機会が提供されているが、それらは必ずしも体系化されていないので、関係機関相互の連携・協力を図る必要がある。

## (3) 民間における社会人に対する学習機会

民間においても、カルチャーセンター、社会通信教育等の民間生涯学習関係事業者により様々な研修事業等が行われている。

また、企業の教育訓練については、実務とも組み合わせながら短期間のものを中心に様々な教育訓練コースが実施されている。

社会人の自己啓発のニーズの高まりに対応するリカレント教育の推進のためには、このような民間や企業における社会人に対する学習機会の現状や学習ニーズの動向を踏まえながら、体系的・継続的なリカレント教育の学習機会を大学等の教育機関が積極的に提供していくとともに、社会人の学習する意欲を支援するシステムを様々な角度から整備していく必要がある。

## 第2章 ボランティア活動の支援・推進について

### 1 生涯学習とボランティア活動

#### (1) 生涯学習とボランティア活動

生涯学習は、人々が自発的意思に基づいて生涯にわたって行うことを基本とするもので、意図的・組

織的な学習活動として行われるだけでなく、人々の様々な活動の中でも行われるものであり、幅広い範囲にわたっている。

ボランティア活動は、個人の自由意思に基づき、その技能や時間等を進んで提供し、社会に貢献することであり、ボランティア活動の基本的理念は、自発（自由意思）性、無償（無給）性、公共（公益）性、先駆（開発、発展）性にあるとする考え方が一般的である。

このような生涯学習とボランティア活動との関連は、次の三つの視点からとらえることができる。第1は、ボランティア活動そのものが自己開発、自己実現につながる生涯学習となるという視点、第2は、ボランティア活動を行うために必要な知識・技術を習得するための学習として生涯学習があり、学習の成果を生かし深める実践としてボランティア活動があるという視点、第3は、人々の生涯学習を支援するボランティア活動によって生涯学習の振興が一層図られるという視点である。これら三つの視点は、実際の諸活動の上で相互に関連するものである。

ボランティア活動は、このように、生涯学習との密接な関連を有するとともにその活動は現代社会における諸課題を背景として行われるものであることから、豊かで活力ある社会を築き、生涯学習社会の形成を進める上で、重要な役割を持つ。そのため、あらゆる層の人々が学習の成果をボランティア活動の中で生かすことができる環境の整備を図ることが必要である。

#### (2) ボランティア活動の意義

ボランティア活動の領域は幅広く日常生活のあらゆる側面に及んでおり、例えば地域の持つ教育力の充実や、高齢化社会への対応、豊かで潤いのある地域社会の形成に欠かせないものである。そのためには、一人一人が、その立場や能力に応じて、ボランティア活動に参加することが重要である。特に、青少年期においては、身近な社会に積極的にかかわる態度を培い、自らの役割を見いだす上で、その教育的意義は大きい。

これまでの我が国のボランティア活動は、個人の自主性を重んじる欧米と異なり、地域社会との密着性のある程度の強制や義務感がなければ進まないという傾向がみられた。

歴史的には、近隣の人同士が世話をし合うといっ

た地縁的な活動があり、さらに民間団体の社会福祉運動、奉仕活動、社会教育活動などが行われてきた。昭和40年前後から「ボランティア」という言葉が普及し始め、ボランティアによる活動を支援するための組織作りが民間で始められた。昭和46年の社会教育審議会答申「急激な社会構造の変化に対処する社会教育のあり方について」において、地域における連帯意識の形成との関連でボランティア活動が注目され、その後、生きがいや充実感という視点から臨時教育者議会において指摘され、生涯学習の基盤整備の視点から中教審の平成2年の答申においても、その重要性が指摘されている。

### （3）ボランティアの活動分野

第1部で述べたような科学技術の高度化、情報化、国際化、高齢化等の近年における社会の変化を背景として、ボランティアの活動分野は社会福祉の分野のほか、教育、文化、スポーツ、国際交流・協力、人権擁護、自然環境保護、保健・医療、地域振興など多岐にわたっている。

今後展開されるボランティア活動としては、例えば、地球環境問題への取り組み、開発途上国や在日外国人に対する支援などの国際協力の分野等があり、さらには企業等による社会貢献活動のボランティア活動との関連も注目される。

### （4）ボランティア活動に対する評価の視点

ボランティア及びボランティア活動に対する評価としては、活動した本人の自己評価、ボランティア活動を受けた側の評価、社会全体からの評価の三つの視点が考えられる。

ボランティア及びボランティア活動に対する評価については多様な考え方があり、活動した本人のボランティア活動を行ったことによる充実感、あるいはボランティア活動を受けた側の感謝の言葉で十分であるという考え方があると同時に、ボランティア活動を支援し、発展させるためには、経済的対価ではない何らかの社会的評価をするべきであるという考え方もある。

社会的評価の形態については、例えば個々のボランティア活動を賞賛し公表すること、ボランティア活動の実績が何らかの資格取得の際に勘案されること、社会全体でボランティア活動がどの程度行われているのか質的・量的に把握することにより統計を整備し認識を高めることなどが考えられる。もとよ

り、こうした視点が、ボランティア活動の自発性、先駆性などの特質を損なうものであってはならない。

## 2 ボランティア活動の現状と課題

### （1）ボランティア活動の現状

ボランティア活動は、個人の主体的な活動が基礎となるものであり、その状況を網羅的に把握することは難しいが、社会福祉施設や在宅福祉サービス等社会福祉の分野におけるボランティアが多い。その他、社会教育施設（公民館、図書館、博物館、青少年教育施設、婦人教育施設等）、社会体育施設等の施設においてボランティア活動をしている人々がいる。社会教育関係団体においても、ボランティア活動あるいはボランティア活動を支援する事業を実施している。

さらに、専門的技術を持った高齢者による海外での技術協力活動、青年による青少年の非行防止活動、自然環境保護活動などのボランティア活動も行われている。

企業においては、近年、社会への貢献や勤労者の自己実現を目指した活動及びその支援を行う事例が、「企業市民（コーポレートシティズン）」の取り組みとして見られるようになった。また、地域社会への貢献を目指して、地域団体や労働組合においても、ボランティア活動の意義を積極的にとらえ始めている。

さらに、関係団体が連携して、地域におけるボランティア活動を推進・援助するための組織等を検討するなどの取り組みも見られる。

### （2）ボランティア活動に関する学習機会の現状

ボランティア活動に関する学習の機会は、意識啓発、資質・能力の向上を図るため、ボランティア活動を希望する人、ボランティア活動を行っている人、リーダー、施設職員、教員等あらゆる人々を対象として、行政や民間団体等により幅広く提供されている。

学校においては、児童生徒に勤労の尊さや社会奉仕の精神を培う体験的な活動として、道徳や特別活動を中心にボランティア活動にかかわる指導が行われている。

### （3）ボランティア活動の支援・推進に向けての課題

ボランティア活動をめぐる社会的文化的風土づくり

ボランティア活動は即ち福祉、慈善活動という社会一般の限定された認識や、活動に消極的な意識を改め、生涯を通じてあらゆる層の人々が様々なボランティア活動に取り組むことができる社会的文化的風土づくりが重要である。

そのためには、家庭教育、学校教育、社会教育を通して、ボランティアに関する基礎的な理解を深め、社会参加の精神を培う学習を充実させる必要がある。

ボランティア層の拡大と活動の場の開発

誰もが社会の一員として、自然に無理なくそして楽しくボランティア活動を行えるような条件を整えることにより、ボランティア層の拡大を目指すことが重要である。とりわけ、男女共同参画型社会の形成を視野に入れ、今までの主婦を中心とした活動から、児童、生徒及び学生や勤労者、退職後間もないシニア層等幅広い層の活動への発展が期待される。

そのためには、学習の成果と能力を生かした活動の場の開発やボランティアとして活動するための基礎的な学習機会の充実が今後の課題である。

また、行政とかわりを持ってボランティア活動が行われる場合、行政として行うべきこととボランティアが行う活動とが明確にされず、その活動を行政の補助的なものとみなす認識があって、行政職員、ボランティア双方において問題となることが多く、相互の役割とボランティア活動等に対する正しい認識を深めることが望まれる。

情報の提供と相談体制の整備充実、連携・協力の推進

ボランティア活動を求める例のニーズとボランティアの意欲が効果的に結び付くよう、活動をする側と受ける側の実態を把握して、求めに応じた情報の提供及び相談体制の整備充実が求められている。

また、ボランティア、民間団体、企業、勤労者、行政など関係者の連携・協力が重要であり、相互の情報交換等を推進することが必要である。

事故等への対応と過剰な負担の軽減

ボランティア活動中に事故等が発生した場合、責任や補償について争われることがある。そのため、事故等を懸念してボランティアが活動を自ら控えたり、国民一般の活動への参加意欲をそぐことのないよう、責任を明確にして活動が行われるような方策が必要である。

さらに、ボランティア活動の無償性の理念を堅持しつつ、過剰な負担を個人に強いることを避けて、志ある人がボランティア活動を継続して行えるような方策が求められている。

企業における課題

ボランティア活動をどうとらえるかについて模索している企業も多いが、勤労者の自己実現を支援する意義を理解して、企業が自ら地域の一員としての役割を十分踏まえた積極的な対応が期待される。

評価に関する課題

ボランティア活動に対する評価については多様な考え方があるが、何らかの評価を行うことがボランティア活動の発展につながるという観点から、自発性、無償性等の理念を考慮しながら評価の在り方を、検討することが必要である。

### 第3章 青少年の学校外活動の充実について

#### 1 生涯学習と青少年の学校外活動

##### (1) 生涯学習と青少年の学校外活動の意義

生涯学習は人々が自発的な意思に基づいて行うことを基本とするものであり、これに必要な積極的な意欲、課題発見や課題解決の能力等の基礎は、人間形成の基礎が培われる青少年期に養う必要がある。これらの意欲・能力等は、学校教育と学校外における多様な生活体験・活動体験があいまって、総合的・全人的に形成されていくものであると言える。

青少年期における学校教育と学校外活動の間の相互補完的な関係は、更に広く、系統的・組織的に編成された学習と、各人が自らの興味・関心に応じて選択し、実践する自発的・体験的な活動との間の関係としてとらえることができるものであり、生涯に

わたる学習活動全体を通じて応用されるものである。このため、生涯学習の振興に当たっては、青少年期の経験として、学校教育における基礎・基本の学習と並んで、学校外活動の持つ意義を重視することが極めて大切である。

特に、学校教育への過度の依存の傾向とともに、家庭での生活体験や学校の外における直接体験的な活動の不足が指摘されており、これらのバランスを確保するため学校外活動の充実を図ることは、重要な課題になっている。

なお、今日、子供の無気力や引きこもりなどの現象が指摘されるようになってきており、学校外の日常生活の中で、異年齢集団における多様な活動の経験を通して、子供の自立や社会性の発達を促すことも大切である。

## （２）学校週5日制と学校外活動

平成4年度の2学期から小・中・高等学校等において学校週5日制が導入されるが、これは学校、家庭及び地域における子供の生活全体を見直し、家庭や地域における生活時間の比重を高める必要があるとの観点から行われるものである。このことは、これまでの教育の仕組みを大幅に改変するものであり、学校、家庭及び地域相互の連携を一層緊密にし、それぞれが持つ教育機能が十分発揮されるようにすることが大切である。

また、学校週5日制は、子供が家庭でゆとりのある生活をしたり、地域での多様な活動に参加する機会を増加させる契機となるものである。今日、学歴偏重、知識偏重等の風潮が指摘されている中で、豊かな生活体験・活動体験を通じて養われる自発性、創造性などを含めた真の意味での学力が身に付きにくくなっていること、さらには将来にわたって自らの生活を切り開いていくのに必要な全人的な力も培われ難くなっていること等の懸念があることを踏まえ、学校週5日制を積極的に活用して、子供の全人的な人間形成を図っていくことが重要である。

その際、家庭、地域の関係団体・機関や学校などを含め、社会全体の理解と協力により学校外活動の基盤の強化を図るとともに、学校外活動の充実のための諸施策を推進していくことが求められる。

## ２ 家庭や地域における現状と学校外活動の充実に向けての課題

### （１）家庭生活の変化と地域での活動体験の現状

家庭の状況については、子供が親の働く姿を目にしたり、家庭の中で親子が共に過ごす、きょうだい間で切磋琢磨するなどの経験が減少していることが伺われる。このような状況下で、日常生活の中で他の人々と共に活動する意欲や能力の基盤が培われにくくなっているとの指摘がある。

地域における子供の活動については、異年齢の仲間と自発的に活動したり、多様な直接体験を積み重ねる等の機会が少なくなっていることが伺われる。

### （２）学校外活動の充実に向けての課題

国や地方公共団体によって、家庭教育に関する親の学習機会等の充実のための施策や青少年教育活動に係る各種事業の推進及び青少年団体等の育成、各種社会教育施設等の整備などが図られているが、これらの施策の充実を一層積極的に推進する必要がある。

今後の活動の推進に当たっては、社会変化によって生じている様々な課題を視野に入れ、子供が今日の社会動向に対する基礎的な興味・関心を養えるよう、活動の新しい視点を工夫することが重要である。

特に、身近な地域における子供の活動の場の充実・確保、青少年教育施設等の整備・充実、地域の青少年団体等の育成・活性化；学校外活動を支援する人材の確保に努める必要がある。

さらに、社会一般における休日の拡大傾向を踏まえ、地域に密着している市町村等において休日を活用した学校外活動の総合的な振興方策を計画的に推進していくことが有意義と考える。

また、心身に障害のある子供が地域における活動に参加しやすいよう配慮することが大切である。

今日の子供の価値観や活動ニーズには個性化・多様化の傾向が見られるので、学校外活動の充実を図るに当たっては、現代の子供にとって魅力のある活動の内容・方法、多様な活動の場や機会の提供に努めることにより、子供が主体的に活動経験を積み重ねていくことを支援する環境作りを進めることが必要である。

なお、学校における部活動などの課外活動と学校

外活動との連携を必要に応じて図るなどの配慮も必要である。

学校外活動の充実を図る上では、子供の生活行動に極めて大きな影響を与える親をはじめ、地域の人々や学校の教員を含めた関係者の適切な配慮が重要である。

とりわけ、子供の人間形成の上で第一義的な役割と責任を持っている各家庭において、日常の生活体験を豊かにするよう努めるとともに、家庭や学校では得にくい活動の経験の機会を地域で子供に積極的に与えるよう配慮することが重要である。

なお、学習塾通いの問題については、子供の全人的な成長を図る観点から、過度の学習塾通いの弊害に留意し、保護者等に対して理解と自粛を求めることが必要である。

また、学校外活動の多様性から、活動に関連を持つ施設・団体・事業・関係行政機関は多岐にわたるので、これらの相互の連携・協力を一層促進することが重要である。

## 第4章 現代的課題に関する学習機会の充実について

### 1 現代的課題とは

#### (1) 現代的課題の意義

今日の我が国の社会は、第1部で述べたように科学技術の高度化、情報化、国際化、高齢化の進展等により、急激な変化を遂げつつある。そのことが人間の生き方、価値観、行動様式を変化させ、従来の生き方、価値観、行動様式が時代の要請するものとそぐわなくなっている。このようなことから、地域環境の保全、国際理解等の世界的な課題をはじめ、高齢化社会への対応、男女共同参画型社会の形成等、人々が社会生活を営む上で、理解し、体得しておくことが望まれる課題が増大している。ここで言う現代的課題とは、このような社会の急激な変化に対応し、人間性豊かな生活を営むために、人々が学習する必要がある課題である。

現代的課題については、学習者が学習しようと思っても学習機会がなかったり、自己の学習課題に結び付かなかったり、学習課題として意識されないものも多い。

これからの我が国においては、人々がこのような現代的課題の重要性を認識し、これに関心を持って適切に対応していくことにより、自己の確立を図るとともに、活力ある社会を築いていく必要がある。そのためには、生涯学習の中で、現代的課題について自ら学習する意欲と能力を培い、課題解決に取り組む主体的な態度を養っていくことが大切である。その際、生涯学習の意欲・能力等の基礎は青少年期に培われることに留意して、学校教育及び学校外活動を通じ、発達段階に応じて現代的課題に関する興味・関心を養う学習や活動の機会の充実が望まれる。さらに、社会の急激な変化に直面している成人の場合については、積極的に現代的課題に関する学習機会の充実を図ることが必要である。

#### (2) 主な現代的課題

現代的課題には多様なものがあるが、それを生涯学習の中で取り上げるに際しては、学習者の事情や学習者を取り巻く状況などに即してとらえることが大切である。そのため、学習機会を提供する側においては、このことに十分留意しつつ、学習者個人、家庭、地域社会、国、国際社会、地球といった様々な視野から現代的課題を検討することが期待される。

また、多様な現代的課題の中から、学習課題とするものを選択するに当たっては、それが人豊かな人間の形成に資すること（豊かな人間性）を基本としつつ、特に、その課題が社会的観点から見てどれだけの広がりを持っているか（社会性・公共性）、どれだけその学習が時代の要請に即応しているか、緊急必要であるか（現代性・緊急性）などの観点から行われることが重要である。

このような観点から、現時点における具体的な現代的課題を挙げると、例えば、生命、健康、人権、豊かな人間性、家庭・家族、消費者問題、地域の連帯、まちづくり、交通問題、高齢化社会、男女共同参画型社会、科学技術、情報の活用、国際理解、国際貢献、人口・食糧、環境、資源・エネルギー等が考えられる。

なお、現代的課題は、社会や人々の生活の変化に応じて流動的なものであるため、学習機会の提供に当たっては、地域の実情に照らして、何が現代的課題であるか、常に研究していくことが必要である。

## 2 現代的課題に関する学習の現状と課題

### （1）学習への関心

人々の学習への関心の現状を見ると、人々の身近な問題や実益を伴う問題についての関心が高く、比較的自分と空間的・時間的に遠い問題には余り関心を示さない傾向が見られる。

最近では、青少年や女性、高齢者等の中には、学習成果を生かしたボランティア活動を活発に実践する人々が見られるものの、必ずしも多くの人々が地域社会や国際社会の一員としての生き方を追求しその学習成果を社会に還元しようとする視点を持って学習しているわけではない。また、学習している人はその過程において一層学習への関心を高めていくため、学習していない人との認識の差が広がる傾向にある。

### （2）学習機会の現状

人々の多様な学習ニーズに対応して、地域社会では様々な学習機会が提供されている。

現代的課題に関しては、社会教育施設における学

級・講座、大学の公開講座等において取り上げられており、また、関係省庁、首長部局等においても、様々な学習機会の提供が行われている。しかし、学級・講座の学習内容について全体的な傾向を見ると、一般的な教養・情操関係やレクリエーション関係などのものが多く、必ずしも現代的課題のような社会性・公共性のある学習課題への取り組みが十分であるとは言えない。

### （3）行政の役割

人々に学習機会を提供する機関は多様であるが、特に現代的課題に関する学習機会の提供については、行政の果たすべき役割が大きい。

現代的課題の意義や社会性・公共性、現代性・緊急性という学習課題の選択の観点からの課題設定や学習機会の提供については、これまでの行政の対応は必ずしも十分とはいえない状況にあるので、今後、行政施策として現代的課題に関する学習機会の充実を図っていくに当たっては、生涯学習関連機関の連携・協力の強化、学級・講座の開設、学習情報提供・学習相談体制の整備充実等特段の努力が必要である。

## 第3部 四つの課題についての充実・振興方策

### 1 適切な学習機会の拡充

生涯学習の振興において、人々の学習活動を支援するためには、適切な学習機会の拡充を図ることが大切である。

#### （1）リカレント教育の学習機会の拡充

大学等におけるリカレント教育

社会人や職業人の知識・技術のキャッチアップやリフレッシュのための教育を推進するため、大学等の教育機能を活用し、リカレント教育の学習機会を積極的に拡充していくことが重要である。

特に、国際社会で活躍し得る人材育成、高度な専門的知識・能力を持つ職業人の再教育という観点からも、大学院レベルのリカレント教育の学習機会の拡充が必要である。

さらに、専門的技術教育や職業教育の分野では、専門学校機能を積極的に活用することが望ましい。なお、専門学校の卒業者に大学編入学資格等を認めることについて、社会人の大学における学習機会を広く確保し、産業界の技術者等の充実を図る観点からも、今後検討が進められることが望まれる。

リカレント教育の実施体制・方法

リカレント教育の推進のため、公開講座の充実、出張講座の開設など、大学等が地域や産業界と連携・協力しながら広く学習機会を提供することが必要である。その際、大学等でリカレント教育に当たる教員組織や事務体制等の充実が望まれる。

また、従来の教育内容・方法では十分な対応が困難な場合も考えられるので、大学等において社会人に対応した履修形態の多様化・弾力化、

新たな教育プログラムや教育方法の開発研究などを進め、社会人の希望や意欲にこたえる教育内容を提供することが期待される。また、企業人を含めた学外の講師の活用も効果的と考えられる。

さらに、大学等が組織的にリカレント教育に対応していくために、生涯学習教育研究センターなどを計画的に整備することが望まれる。

## (2) ボランティア活動に関する学習機会の拡充

ボランティア活動を希望する人のために、ボランティアの精神、ボランティア活動の理念等について学習する機会を様々な形で拡充することが重要である。

ボランティアを受け入れる公的施設・機関等においては、職員を対象にボランティア活動に対する正しい認識を培う研修を行うことが必要である。

また、学校教育においては、児童、生徒及び学生がボランティア精神などを培う体験的活動を行うことや、教育活動全体を通じて積極的な指導がなされることが重要である。

なお、これらの学習機会の目的、内容に応じた学習プログラムや活動メニューの開発、学習資料・事例集の作成・配布が必要である。

## (3) 青少年の学校外活動における学習機会の拡充

子供の発達段階に応じて、自然や社会への基礎的な興味・関心を養う観点から、次のような学習機会の拡充や活動の充実を促進する必要がある。

自然環境や社会環境など環境とのかかわりや科学技術への興味・関心を培う活動

地域の生活に密着した国際交流活動など国際化社会に生きるための素養を身に付ける活動

地域社会を中心に多様な社会参加を経験する活動

身近な地域において異年齢の仲間作りを促進し自発的な活動意欲を育てる活動

また、週休2日制の普及や学校週5日制の導入など近年の休日の拡大傾向を活用し、休日における子供の活動、家族としての活動の振興を、例えば市町村等において地域の人々を対象とする「ホリデー・プラン」などの形で呼び掛け、計画的に推進していくことが望ましい。

## (4) 現代的課題に関する学習機会の拡充

教育委員会や社会教育施設は、人々の学習ニーズ

の高度化を考慮し、現代的課題に関する学級・講座等を充実することが必要である。

特に、現代的課題に対する人々の学習意欲を高めるような魅力あるプログラムを開発・提供することが必要である。

また、公民館など社会教育施設における学級・講座等については、より多くの参加者が得られるようその活性化を図ることが必要である。

文部省や教育委員会以外の行政機関において、それぞれの所管事務に関連して提供している現代的課題に関する学習プログラムについても、学習者の立場立った内容の改善・充実が望まれる。

## 2 学習情報の提供と学習相談体制の整備充実

人々の学習活動を支援するためには、最も適した学習機会を選択することができるよう学習機会を提供する機関、指導者などに関する情報を収集・整理し、適切な情報を提供する情報提供体制や学習者をその求めに適した学習機会等に結び付けるための学習相談体制を各地域で整備することが必要である。

その際、コンピュータ等の活用により、人々の学習ニーズに迅速かつ確に対応する生涯学習情報提供システムなどのネットワークの整備が重要である。この場合、都道府県においては生涯学習推進センター等が、市町村においては中央公民館等が、それぞれの圏域の中心となることが望ましい。

さらに、大学等を含めた教育機関や生涯学習関連施設等との連携を図り、民間の諸活動との関連も考慮しつつ、都道府県域を越えたネットワークを整備し、将来的にはネットワークを全国化することが期待される。

### (1) リカレント教育に関する情報の提供と学習相談体制の整備充実

リカレント教育に関して地域や産業界が理解や認識を深めるよう啓発資料を提供することや、各種の具体的な学習情報を積極的に地域の人々や企業等へ提供することが重要である。

学習相談においては、リカレント教育の学習の成果の活用や職業選択等に関する相談を充実することも望ましい。

### (2) ボランティア活動に関する情報の提供と相談体制の整備充実

ボランティア活動を希望する人、活動している人、受ける側の人のニーズに適切に対応できるよう、各種の学習や活動に関する情報の収集・提供を行う体制を整備する必要がある。

ボランティアを受け入れる施設・機関は、ボランティア活動について総合的に連絡調整するための窓口を設置するとともに、専門的職員を配置することが必要である。

市町村、都道府県において、公民館などの社会教育施設等を活用して、情報の提供や相談を行うボランティア活動の支援のための拠点として、例えば「生涯学習ボランティアセンター」のような場を整備し、その運営に当たっては、ボランティアによる相談員を置くことも考えられる。

さらに、全国的な規模でボランティア活動に関する各種情報の収集・提供、学習資料の作成、調査研究などを行う生涯学習ボランティアの支援のための全国的なセンターの機能を整備することも考えられる。

(3) 青少年の学校外活動に関する情報の提供の充実

子供や家族が訪れやすい身近な場所に学習情報提供のコーナーを設置するなど、日常生活の中で活動の場や機会に関する情報に接することができるようにすることが必要である。

教育委員会は、学校外活動に関する情報の収集と提供を積極的に行うことが重要である。その際、マス・メディアの理解と協力を得たり、学校などを通じて各家庭に情報を提供するなどの工夫も有効である。

活動の事例集、手引書などの作成・頒布に努めることも必要である。

(4) 現代的課題に関する学習情報の提供と学習相談体制の整備充実

教育委員会、社会教育施設、大学等、首長部局や民間団体等を含め幅広い範囲から学習情報を収集し、その整理、提供体制を整備するとともに、住民に対して現代的課題の学習に関し、分かりやすく、きめ細かな相談に応じることが必要である。

現代的課題について分かりやすいビデオ、パンフレット等を作成・提供し、様々な機会を通じて啓発活動を行うことが重要である。

### 3 関係機関等の連携・協力の推進

生涯学習の振興のためには、文部省、関係省庁、

教育委員会、首最部局、大学等の高等教育機関、教会教育関係団体、民間教育事業者、産業界等の関係者による相互の幅広くかつ密接な連携・協力が必要である。

(1) リカレント教育実施のための連携・協力の推進

リカレント教育にかかわる事業の推進に当たっては、産・官・学等の関係者・機関がそれぞれの役割を明確にしなが、幅広い相互の連携・協力を図っていくことが大切であり、地域のリカレント教育を支援・推進するために「リカレント教育推進協議会」など行政と民間との協力によるリカレント教育推進のための組織や機関を設けることが考えられる。

(2) ボランティア活動に関する連携・協力の推進

部道府県・市町村の教育委員会は、民間団体等の協力を得ながら、関係行政部局と連携を取りつつ、「生涯学習ボランティア活動推進会議」等を開催することが必要である。

また、全国的な規模での連携・協力を図るための会議等の開催も望まれる。

(3) 学校外活動に関する関係団体・機関、学校の連携・協力の推進

学校外活動の充実を図る上で、青少年団体等の地域団体と教育委員会や社会教育施設との間の連携、地域団体間の連携、学校と地域団体との間における連携の促進を図ることが期待される。

(4) 現代的課題に関する関係機関の連携・協力の推進

部道府県・市町村においては、生涯学習の推進のための連絡会議を活用し、教育委員会等を中心とする関係部局の連絡・協力、地域の実態に即した学習課題等について検討を行うことが重要である。

国においては、各地域における現代的課題に関する学習機会の提供を総合的・効果的に推進するために、連絡会議の設置等により、関係省庁間の連携・協力の在り方等について適時検討を行うことが期待される。

### 4 人材の育成及び活用等

生涯学習の振興のためには、人材の育成・活用及び関係団体の育成が重要である。特に、生涯学習に関する専門的職員の養成やメディアを有効に活用できるような資質を持った職員の養成が必要である。

社会教育主事，学芸員，司書等の専門的職員の研修の一層の充実を図るとともに，大学等を活用した高度の資質向上のための研修プログラムについて検討する必要がある。また，このような専門的職員の資格の在り方について検討することが望ましい。

さらに，生涯学習関連施設等の関係職員について，各種の研修等を実施することにより，相互の交流を図り，その資質の向上を図ることが重要である。

講師，助言者等には，大学等，企業，地域社会における特定分野の専門的指導者，生涯学習関連施設等の関係職員など幅広く求めていくことが大切である。

特定分野の専門的指導者については，これを積極的に発掘・確保するとともに，「人材バンク」等に登録して活用を図ることが重要である。

#### (1) ボランティア活動におけるリーダーの育成

ボランティア活動においては，その中心となる経験豊富な世話役的リーダーの役割が大きいことから，ボランティアを受け入れる施設及び機関等は，必要に応じ，ボランティア活動のリーダーとなる人の資質・能力の向上を図る機会を設けることが必要である。

#### (2) 学校外活動を支援する関係団体の育成等

青少年の学校外活動の充実を図るため，広く地域の人々の参加や協力を得るとともに，各家庭が自ら参加することや，父親が積極的に参加することが望ましい。

また，学校外活動を支援する青少年団体，その他多様な地域団体等の積極的な育成，団体活動の促進を図ることが必要である。

### 5 生涯学習関連施設の整備充実

人々に多様な学習機会を提供するために，生涯学習関連施設の整備充実が重要である。

公民館，博物館，図書館，婦人教育会館等の社会教育施設や，体育・スポーツ・文化施設の整備充実を進めるとともに，都道府県において生涯学習の振興に資するための事業を一体的に行う生涯学習推進センターの整備が必要である。また，他の行政部局が所管する関係施設も含めて，生涯学習関連施設が総合的・計画的に整備されることが望ましい。

さらに，国においてもこのような生涯学習関連施設

の諸活動を支援するとともに，施設等の相互の連携・協力を促進するため，既存の生涯学習に関する全国的な施設等の機能を活用しながら，次のような役割を持つ全国的な生涯学習の推進のためのセンターを整備し，その機能を充実することが望ましい。

全国的な生涯学習情報の収集・提供  
多様なメディアを活用した学習ソフトの開発  
学習プログラム・教材等の研究開発  
生涯学習関連施設等の職員の養成・研修  
学習成果の評価等に関する調査研究

#### (1) リカレント教育実施のための施設の整備充実

地域の中核的役割を担う施設を整備・活用し，産・官・学が連携・協力するとともに，地域の大学等が交流を深めつつリカレント教育を実施する「リカレント教育・交流プラザ」のような場を整備すること等が期待される。

#### (2) 青少年教育施設等の整備充実

青少年に豊かな生活体験や活動体験の機会を提供する上で青少年教育施設の役割は大きい。

全国の青少年教育施設の中心的役割を果たしている国立オリンピック記念青少年総合センターについては，上記の全国的な青少年教育施設としての役割を視野に入れながら，スポーツ・文化・国際交流・指導者研修等青少年の生涯学習に関する活動の国内及び国際的な拠点として，総合的な基盤整備を進める必要がある。

また，少年自然の家，青年の家等の青少年教育施設の機能の充実を促進するとともに，都市において，子供の興味・関心に応じて多様な活動を行える活動拠点として 多機能型の施設の整備を図る必要がある。

その他，青少年の多様な活動の場となる国立科学博物館をはじめ，地方公共団体や民間の設置する自然科学や人文系の博物館やスポーツ・文化施設や様々な子供向けの施設など各種施設の一層の整備と活用が必要である。

### 6 多様なメディアの活用

学習機会や学習情報には，地域間の格差があったり，時間・場所等の制約があるので，人々の生涯学習を支援する上で，多様なメディアの果たす役割は大きい。

その役割として第1に、人々が個人で学習に取り組む場合に必要となる多様な情報や学習のための教材、資料を人々に提供すること、第2に、地域的な事情により学習機会に恵まれない人々や学習時間を確保できない人々に対して、多様なメディアを導入することにより、時間や場所の制約の克服を可能とする学習の方法・手段を提供することなどが挙げられる。

そのため、メディアの持つ可能性について、先導的な調査研究を一層推進することが重要である。

特に、現代的課題については、マルチメディアや通信衛星等の多様なメディアの活用が必要である。

また、現代的課題に関する学習機会の拡充のため、既存の公共・民間の放送等のメディアの活用及び関係者等との積極的な連携の推進が重要であり、都道府県にあっては、当該地域の放送等のメディアの現代的課題への積極的対応について理解を求める努力が重要である。

なお、放送大学は生涯学習の機関として重要な役割を果たすものであり、放送衛星などの新しい放送メディアの活用も検討しつつ、その対象地域を全国に拡充することが望まれる。

さらに、映像資料等の貸出・提供など、人々のメディア活用を支援する図書館、視聴覚センター、視聴覚ライブラリー等の機能の充実が必要である。

## 7 学習者等に対する経済的支援

生涯学習は、基本的に人々が自発的意思に基づいて行うものであるが、必要がある場合にはその活動に対して経済的支援が行われることが望ましい。

### (1) 社会人の学習に対する経済的な支援

リカレント教育の学習者に対する支援やリカレント教育を行う大学等の高等教育機関に対する国、地方公共団体、企業等の支援の充実を図ることが望まれる。

### (2) ボランティア活動を行う個人・団体に対する経済的な支援

ボランティア活動は、無償性の理念に基づくものであるが、継続的で充実した活動を行うことができるよう、ボランティア活動を行う個人・団体に対して活動のための連絡・通信、運営等に必要な資金などを支援することは有意義である。

また、ボランティア活動に伴う経済的な負担の軽減のため、ボランティア活動の実費補償の在り方を検討する必要がある。

特に、事故等に適切に対処し、負担等を軽減するため、ボランティア保険の充実と普及を積極的に推進する必要がある。

なお、ボランティア活動に対する民間の助成を促進するため、団体の設置や既存の団体がボランティア活動を助成するよう働き掛けることも重要である。

個人・企業等がボランティア活動を行う団体等に対して経済的支援を行った場合の税制上の配慮等について検討する必要がある。

## 8 企業等の役割とそれに対する支援

### (1) 企業等による支援

企業等において、勤労者の生涯学習を支援するため、有給教育訓練休暇制度などを活用したりリカレント教育休暇やボランティア休暇・休職制度を設けることが期待される。

また、企業等において、研修や退職準備教育の一部としてボランティア活動に関する学習が行われることが望ましい。

さらに、ボランティア活動や青少年の学校外活動に関し、企業等の持つノウハウの社会への還元、勤労者の参加の支援、場所の提供等の便宜供与などを図ることが期待される。

### (2) 企業等に対する支援

企業等のニーズに適切に対応する学習コースの開発や実施を含め、リカレント教育の推進のためには、国や関係機関が先導的な役割を果たしていくことが必要である。

また、リカレント教育のため学校に勤労者を派遣する企業等に対して、その負担軽減のための経済的な支援などが考えられる。

リカレント教育を行う大学等の高等教育機関に対し、企業等が資金を提供する場合の手続面の改善、税制上の措置の活用を進める必要がある。

## 9 評価

### (1) リカレント教育における評価

リカレント教育による学習成果が大学等において学校の正規の単位として認定する方向が広がることが期待される。

また、科目等履修生制度などにより修得した単位を積み重ねて学士の学位を取得する単位累積加算制度の検討が進められることも期待される。

さらに、専門学校等における学習で習得した専門的・実践的な知識・技術等の学習成果に対して一定の称号を付与し、社会的な評価を確立することが必要である。

一方、企業等においても、リカレント教育により得られた学習成果が適切に評価される人事管理システムの採用が進められることが期待される。

なお、リカレント教育の支援に積極的に取り組み成果をあげている企業等を国や地方公共団体が顕彰することも、リカレント教育の普及・啓発に資すると考えられる。

## (2) ボランティア活動に対する社会的評価

ボランティア活動を今後一層支援し、発展させるために必要な社会的な評価の在り方として、例えば次のような点について検討する必要がある。

学校外のボランティア活動の経験やその経験を通して得た成果を適切に学校における教育指導に生かすこと。

ボランティア活動の経験やその成果を賞賛すること。

ボランティア活動の経験やその成果を資格要件として評価すること。

ボランティア活動の経験やその成果を入学試験や官公庁・企業等の採用時における評価の観点の一つとすること。

ボランティア活動の経験やその成果は、社会的な評価項目の一つとして考えられるものであるが、社会的評価を行う場合は、無償性、自発性等ボランティア活動の基本的理念を損なうことのないよう留意する必要がある。

また、ボランティア活動を社会において量的・質的に把握する統計的な調査研究を行うことが望ましい。

## 10 その他

### (1) 大学等の関係者におけるリカレント教育への理

### 解の促進

大学等でリカレント教育に当たる教員の実績を評価していく意識が、大学等の関係者に広まることが望まれる。

また、大学等でリカレント教育に関する事務等に当たる職員に対して研修等を通じて理解を促進することが必要である。

### (2) ボランティア活動の場の開発等

ボランティア活動の分野、活動場所の開発に当たっては、ボランティアの自主性、自発性を尊重することを前提とし、青少年から高齢者まであらゆる層の人々が、楽しく、無理なく参加できるよう留意し、活動場所を幅広く柔軟にとらえることが大切である。

また、人々の学習の成果を社会のあらゆる分野で生かすため、ボランティア活動に関する調査研究が必要となっている。

なお、行政と関連したボランティア活動については、行政機関が果たす役割とボランティアが行う活動を明らかにし、ボランティアが単なる行政の補助でなく、サービスの質を高める上で、一定の役割を担っていることを職員とボランティアが相互に理解し合うことが重要である。

### (3) 現代的課題に関する学習機会の充実のための行政の役割

現代的課題に関する学習機会の提供については、特に行政の果たすべき役割が大きい。

現代的課題に関する学習機会の充実に当たっては、市町村、都道府県、国がそれぞれの主たる役割を考慮しながら、緊密に連携を取って進める必要がある。

なお、生涯学習は、自発的意思に基づいて行われるものであり、現代的課題に関しても、人々の学習意欲の啓発を図りつつ、自発的に学習活動に参加するよう奨励・援助することが基本である。行政においては、現代的課題についての学習の奨励・援助が学習者への押し付けにならないよう、十分留意する必要がある。

## 第4部 生涯学習の振興に向けて ～豊かな生涯学習社会を築いていくために～

### （1）学歴より生涯にわたる学習の蓄積の重視を

我が国では従来から学校教育に依存し過ぎる傾向があり、また学校教育が量的に拡大してきたこともあって、教育全体の中でその占める比重が非常に大きくなっている。しかもその学校教育は主として青少年期に集中的に実施されてきた。そしてこのことは大学や高校などへの過度の受験競争や学習塾通いなどの弊害をもたらし、大きな社会的問題となっている。これを緩和するためには、基本的には社会の学歴偏重の考え方を是正していく必要がある。

社会において、青少年期に卒業した学校の学歴のみを尊重するというのではなく、生涯にわたって何を学んできたか、どのような知識、技術、技能や資格を身に付け、どのようにして豊かな人間性を養ってきたか、どのように人生を歩んできたかなどの個人の生涯にわたる学習歴や学習の蓄積が重視されるような環境を醸成していかなければならない。生涯のいつでも自由に学習機会を選択して学ぶことができ、その成果が評価されるような生涯学習社会を築いていく必要がある。

### （2）身近なところから自発的に生涯学習を

生涯学習はいつでも、どこでも、誰でも自由に取組みめるものであり、組織的な学習活動だけでなく、スポーツ活動、文化活動、趣味、レクリエーション活動、ボランティア活動など幅広い活動の中でも行われるものである。人は学習することで新しい可能性を見付け、新しい自己を発見することもできるのであり、充実した人生を送るために、一人一人が身近なところから行動し、まず生涯学習に取り組んでみることを望まれる。

### （3）学習する人に暖かい励ましを

多くの人々が生涯学習に積極的に取り組んでいくためには、学習する個人の自主的な意欲と勢力に期待するだけでなく、人々の学習意欲を、具体的な学習活動に高めていくとともに、その学習活動を支援することが必要である。

行政の役割としては、多様化・高度化する人々の学習需要を的確に把握し、これに適切にこたえ多様で

質の高い学習機会を提供することと、両者を結び付けるための適切な情報サービスの提供が重要である。

また、家庭、学校、企業等、生涯学習関連団体、行政など学習者の周囲のすべての人々が生涯学習の意義を理解し、暖かい励ましと協力を行うことが望まれる。

さらに企業等の生涯学習への支援や協力が社会的に評価されるような風土を作っていく必要がある。

（4）本審議会は国民各界各層に生涯学習社会の建設に向けて、生涯学習の意義と大切さを訴え、理解と協力を求めるものである。

### 家庭へ

（1）子供の人間形成にとって家庭は重要な役割を有している。家庭は最初の学習の場であり、また、学校、社会と並ぶ生涯にわたる学習の場として位置付けられる。家庭は生涯学習の原点として、豊かな心、自ら学ぶ力、学習する意欲や個性、基本的な生活習慣を培う基盤としての役割を担っている。

家庭において、親子や家族が共に楽しく学び、生涯学習に取り組むことは、子供の人間形成にとって有意義であり、親子相互の理解を深め、互いの啓発・向上にも役立つものである。各家庭において、生涯学習に親しむ雰囲気や育てるとともに、学びやすい環境作りをすることが望まれる。

（2）子供を学力偏差値だけでなく、その個性や能力を様々な角度から多面的に評価し、生きていくために必要な真の意味での学力を身に付けさせることが必要になってきている。また、健やかな心と体を育てるため、過度の塾通いの弊害に留意するとともに、学校週5日制の導入や週休2日制の普及により増加する自由な時間を生かし、自然や芸術に触れたり、ボランティア活動やスポーツをするなど、それぞれの家庭で子供が家族と共に休日を効果的に活用することが期待される。

### 学校へ

（1）学校は、生涯にわたる人間形成の基礎を培うた

め、基礎的・基本的な内容の指導を徹底し、個性を生かす教育の充実を図るとともに、自己教育力の育成を図ることが期待されている。

特に学力については、単なる知識や技能の量の問題としてとらえるのではなく、学校、家庭及び地域における学習や生活を通して子供が自ら考し主体的に判断し行動するために必要な資質や能力として身に付けるものであるという認識を持つことが重要である。

(2) 小学校、中学校、高校などの学校も発達段階に伴う一定の年齢層の児童生徒に対する教育機関としての役割のみでなく、幅広く地域の生涯学習のための役割を果たすよう、その教育機能を社会や地域に広げることが期待される。また、地域の生涯学習関連機関や団体との密接な連携・協力を図ることが重要である。

(3) 大学、短期大学、高等専門学校、専門学校などの高等教育機関は生涯学習社会を築いていく上で大きな役割を担っている。社会人のリカレント教育の実施など、生涯学習の機会を提供することも大学等の重要な機能の一つであり、今後一層生涯学習への積極的な取り組みが期待される。

(4) 学校の教員が自らの生涯学習に取り組むことは、教員自身にとっても新しい発見と自己の充実・向上に結びつくものであり、使命感の高揚や指導力の向上にも役立つとともに、学校教育そのものにも好ましい影響を与えるものである。

また、経験豊かな社会人や生涯学習の指導者などを幅広く学校教育の場に迎え入れることは、学校の教育機能を高めることに役立ち、学校教育の活性化にもつながるものであり、積極的な対応が望まれる。

#### 企業等へ

(1) 我が国の社会、経済の発展において、企業等の果たしてきた役割は大きい。今後は、企業自身の発展のためにも、社会的存在としての役割が大きくなってきていることに留意し、企業自らの活動として生涯学習を支援し、その推進に貢献することが期待される。また、生涯学習に関心を持つ企業等を中心に生涯学習推進のための協議会のような組織作りが期待される。

(2) 勤労者の生涯学習の振興のためには企業の理解

と協力が不可欠である。リカレント休暇、ボランティア休暇の導入などにより積極的に支援するとともに、勤労者が生涯学習しやすい条件作りのため、時短、週休2日制など勤労者の自由時間、余暇時間の増大などの方策を一層促進することが望まれる。また、ボランティア活動の経験やリカレント教育などの生涯学習の成果を採用、昇任などの際に適切に評価することが望まれる。

#### 生涯学習関連団体へ

今日、生涯学習の必要性が一般に認識されるようになった背景には、これまでの社会教育関係者等の永年にわたる地道な努力がある。特に社会教育関係団体はじめ福祉やボランティア関係団体等生涯学習関連団体の果たしてきた役割は大きい。これら民間の諸団体は生涯学習の振興を図る上で重要な役割を担っており、今後とも、新しい一視点に立って、生涯学習の振興のためその活動を一層充実することが期待される。

#### 行政へ

(1) この提言の実現のためには、文部省はじめ各省庁、教育委員会、知事・市町村長部局等行政各機関それぞれの生涯学習に対する深い理解と相互の連携・協力が重要である。

(2) 生涯学習の振興のためには、特に都道府県や市町村の役割が大きい。

各都道府県において生涯学習審議会の設置が進められ、それぞれの地域における生涯学習の振興のための施策の検討と体制の整備が行われているが、その一層の充実・推進が期待される。

市町村においても、地域の特色を生かした生涯学習の振興のための施策の検討と体制の整備が望まれる。

(3) あらゆる分野の行政の関係者が生涯学習への理解を深め、それぞれ自らの担当する行政に生涯学習の視点を取り入れることが必要である。

特に、生涯学習の振興のためには、それぞれの行政担当者が所管行政の範囲にこだわらず、何よりも学習者の視点に立って、他の行政や民間との協力・連携を積極的に図っていくことが望まれる。