



第15回厚生政策セミナー (the 15th IPSS Seminar)

暮らしを支える社会保障の構築 — 様々な格差に対応した新しい社会政策の方向 —

**Towers Constructing New Social Security
— New Direction of Social Policy Corresponding to Inequality
in Work and Income —**

金子能宏

Yoshihiro Kaneko

国立社会保障・人口問題研究所 社会保障基礎理論研究部

National Institute of Population and Social Security Research

暮らしの変化と経済・社会の変化



Changes in Peoples' Living Conditions and in Socio-Economic Situations

◆暮らしの変化

- 賃金収入の伸び悩みと所得格差への関心の高まり
- 家計負債比率の上昇
- 共働き世帯の増加とパートタイム労働者の増加

◆←経済・社会の変化

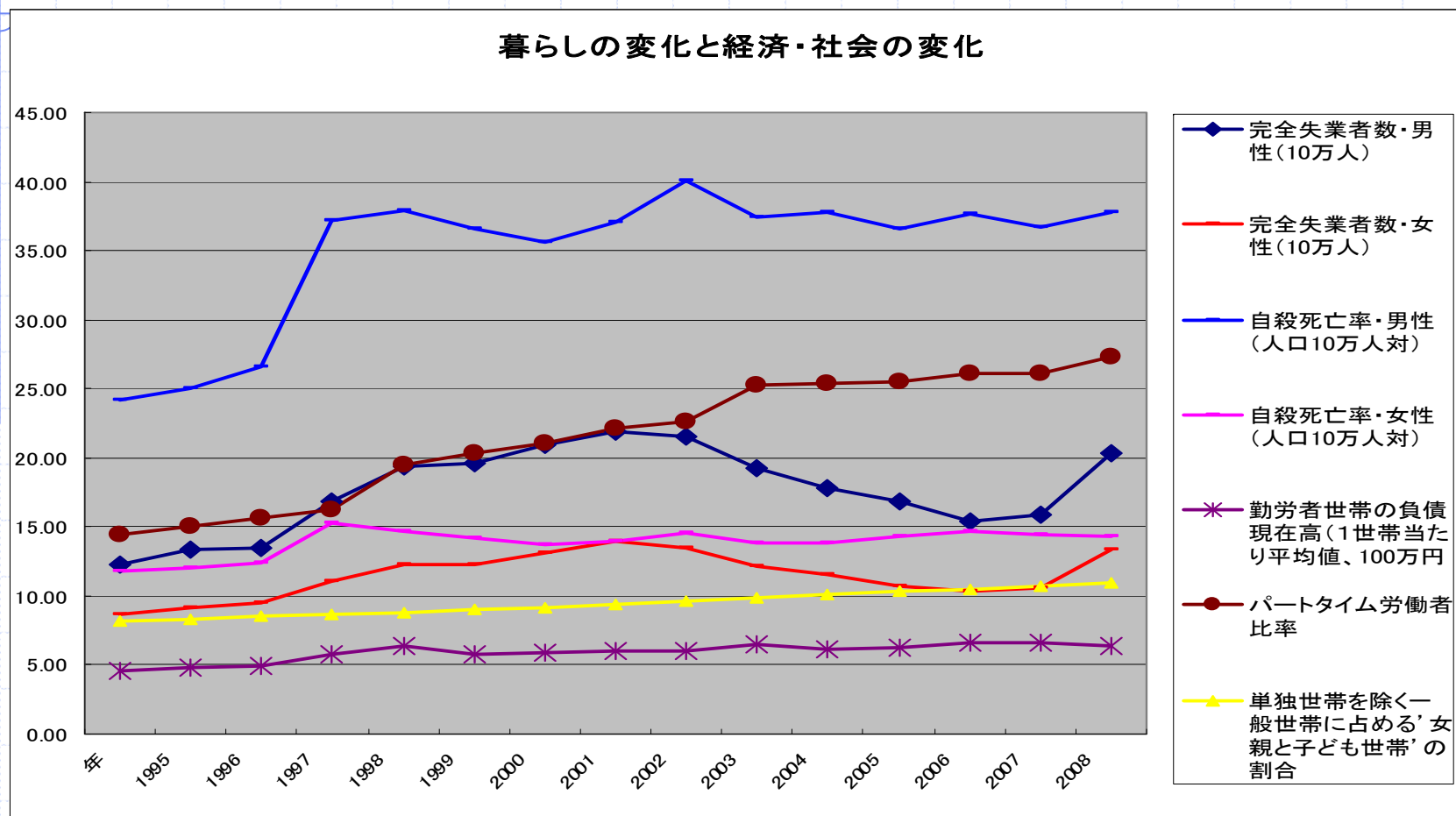
- 1人親世帯や高齢単身世帯の増加
- 失業率の上昇と倒産件数の増加
- 中高年男性の自殺死亡者の増加

◆←世帯構造の変化と2008年秋の世界同時不況の影響

暮らしの変化と経済・社会の変化を示すグラフ



A Graph that shows the Changes in Peoples' Living Conditions and in Socio-Economic Situations



出典：総務省統計局「国勢調査」「労働力調査」「家計調査年報」、厚生労働省「人口動態統計」「毎月勤労統計調査」より、筆者作成

日本の世帯構造の変化

Changes in Japanese Households



年 Year	総数 Total	単身世帯 (One- person household s)	夫婦のみ世帯(Couple only households)		夫婦と未婚 の子ども世 帯 (Household of couple with unmarried	3世代世帯 (Three ¹⁾ generation- family household s)	その他の 世帯 (Other household s)	65歳以上 の世帯員の いる世帯 (Regroupe d) Households with	
			総数Total	65歳未満 の世帯 (One of couple under 65 of					65歳以上 世帯(Both 65 and over of age)
Number (1,000 households)									
1975	7,118	611	931	487	443	683	3,871	1,023	1,069
1985	9,400	1,131	1,795	799	996	1,012	4,313	1,150	2,171
1990	10,816	1,613	2,314	914	1,400	1,275	4,270	1,345	3,088
1995	12,695	2,199	3,075	1,024	2,050	1,636	4,232	1,553	4,370
2000	15,647	3,079	4,234	1,252	2,982	2,268	4,141	1,924	6,240
2005	18,532	4,069	5,420	1,349	4,071	3,010	3,947	2,088	8,337
2006	18,285	4,102	5,397	1,283	4,114	2,944	3,751	2,091	8,434
Proportion (%)									
1975	100.0	8.6	13.1	6.8	6.2	9.6	54.4	14.4	15.0
1985	100.0	12.0	19.1	8.5	10.6	10.8	45.9	12.2	23.1
1990	100.0	14.9	21.4	8.4	12.9	11.8	39.5	12.4	28.6
1995	100.0	17.3	24.2	8.1	16.1	12.9	33.3	12.2	34.4
2000	100.0	19.7	27.1	8.0	19.1	14.5	26.5	12.3	39.9
2005	100.0	22.0	29.2	7.3	22.0	16.2	21.3	11.3	45.0
2006	100.0	22.4	29.5	7.0	22.5	16.1	20.5	11.4	46.1

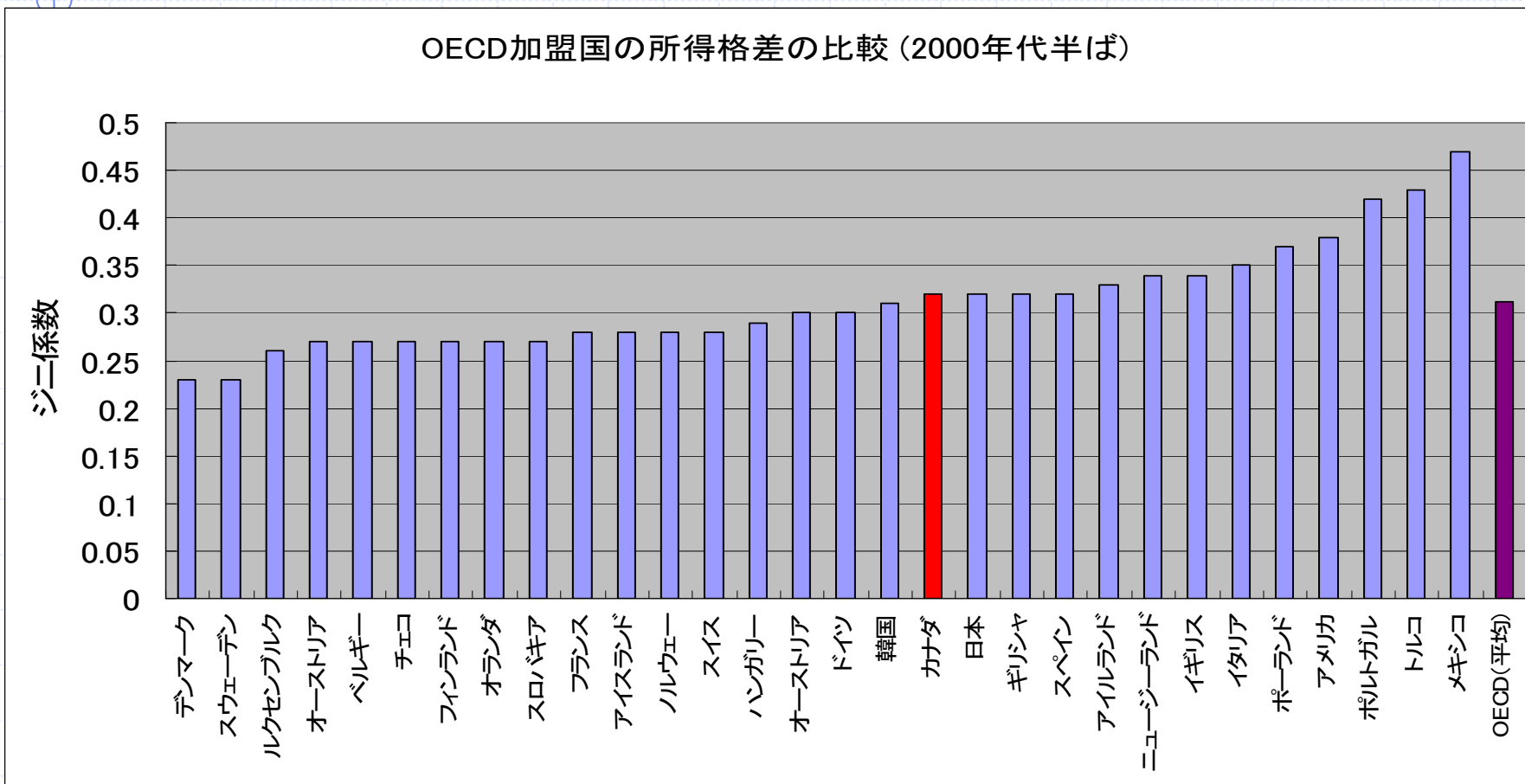
Source: Statistics and Information Department, Ministry of Health, Labour and Welfare, Comprehensive Survey of the People on Health and Welfare.

1) A three-generation family consists of a household composed of three generations of a direct family line related to the Householder.



OECD加盟国の所得格差の比較(2000年代半ばのジニ係数)

Income Distribution among OECD nations (Gini coefficient in mid 2000s)



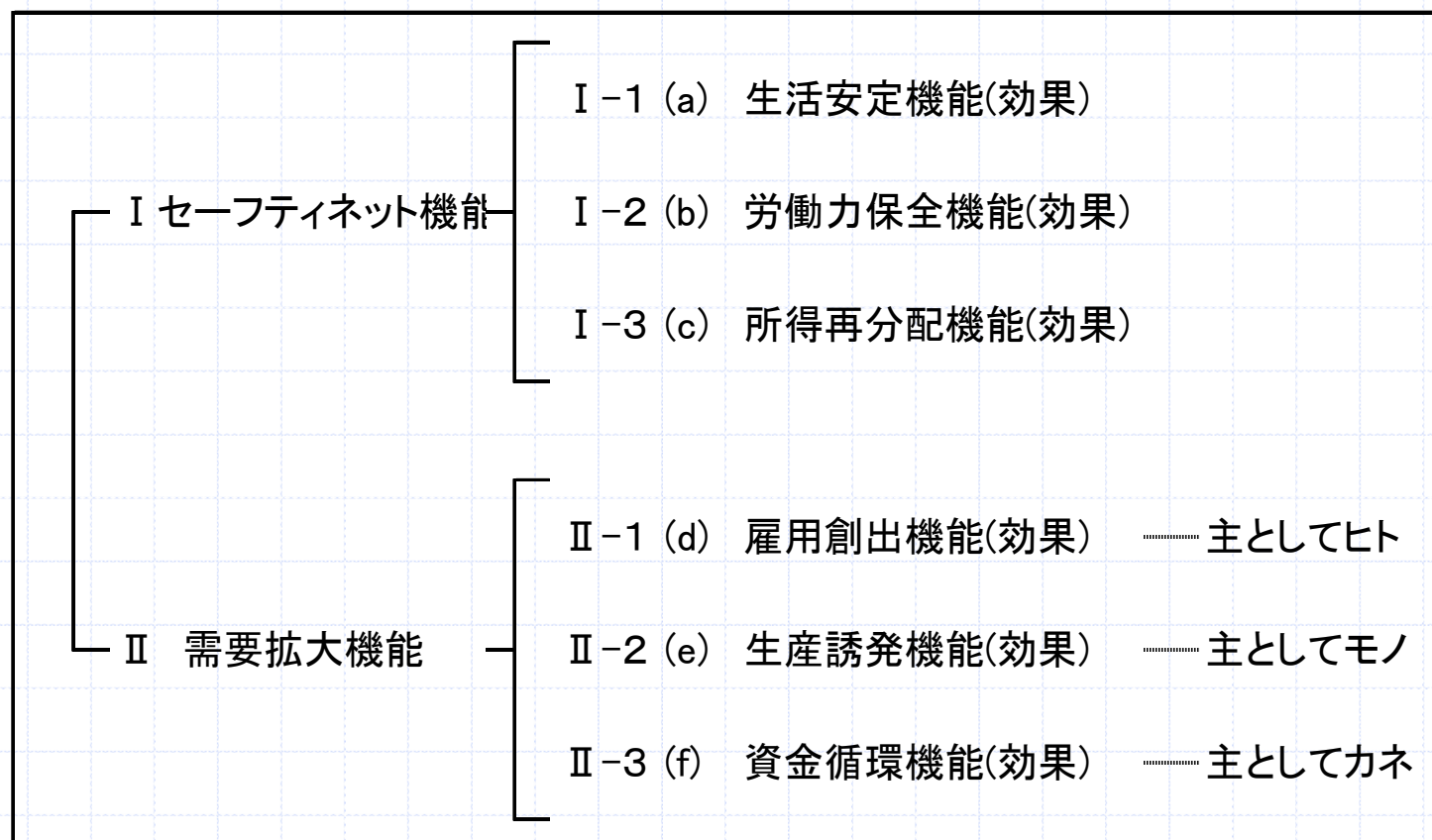
OECD著/小島克久・金子能宏(訳)『格差は拡大しているか—OECD加盟国における所得分布と貧困』

原著2009年、訳2010年

Copy-right IPSS Y_Kaneko

社会保障の主な経済的機能・経済効果

Major Economic Roles and Economic Effects of Social Security



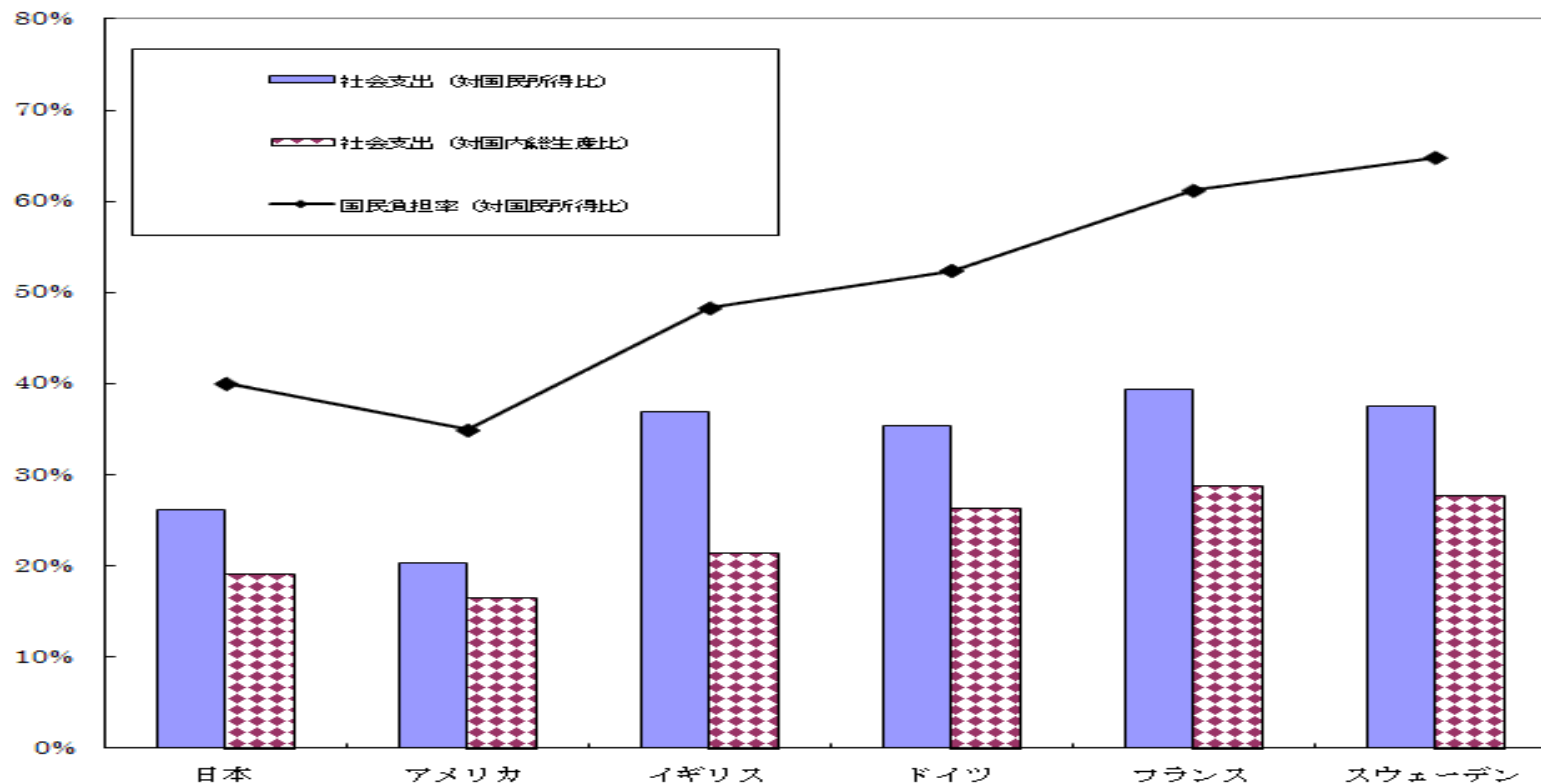
出典:京極高宣(2007)『社会保障と日本経済』慶應義塾大学出版会、61頁の図3-2

先進諸国における日本の社会保障の特徴： (社会支出／国民所得)比率、(社会支出／GDP)比率の比較(2007年)



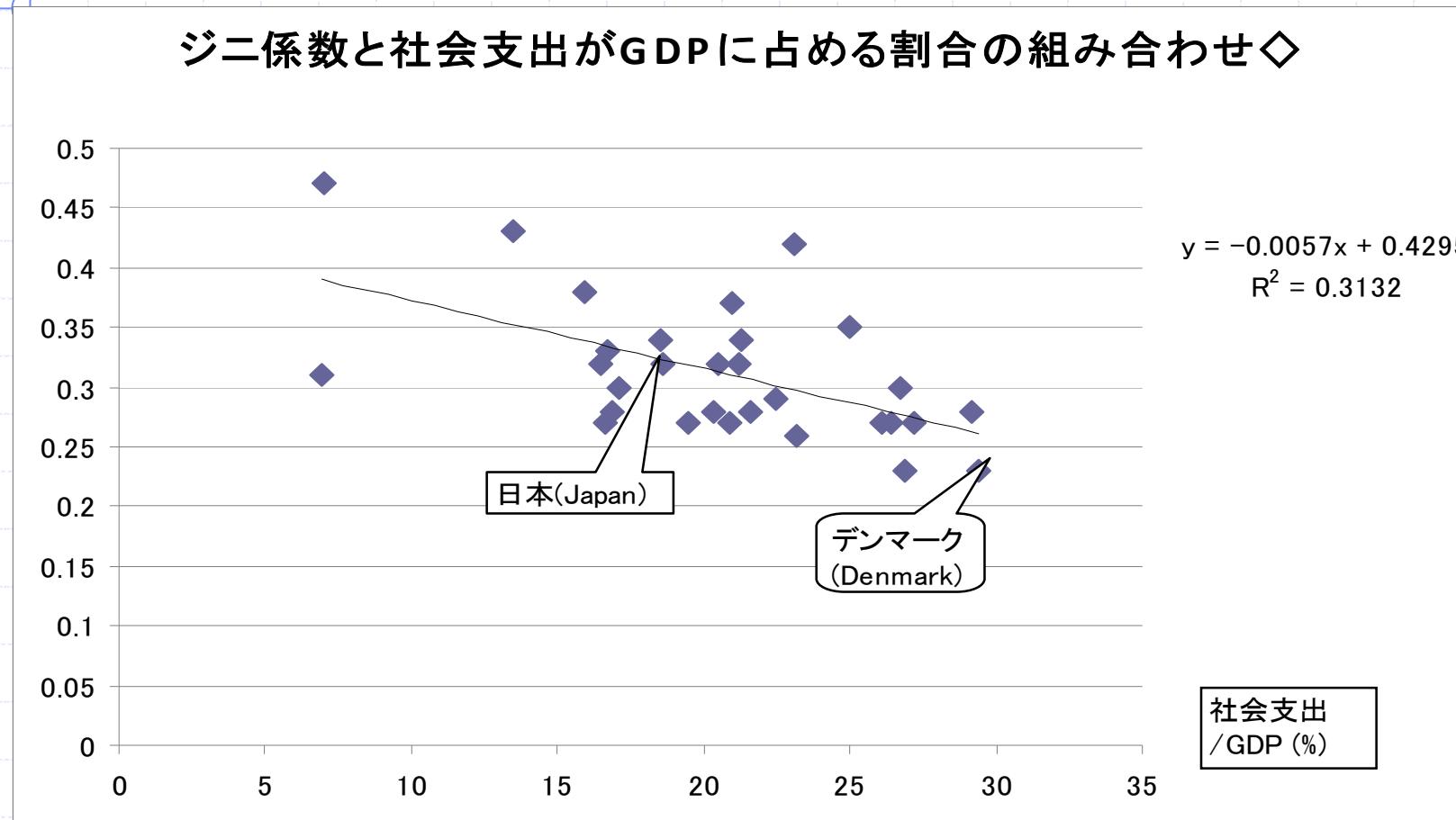
The Characteristics of Social Security in Japan:

Ratios of (Social Expenditure / NI) and (Social Expenditure / GDP)



出典：国立社会保障・人口問題研究所「平成20年度社会保障給付費の概要」

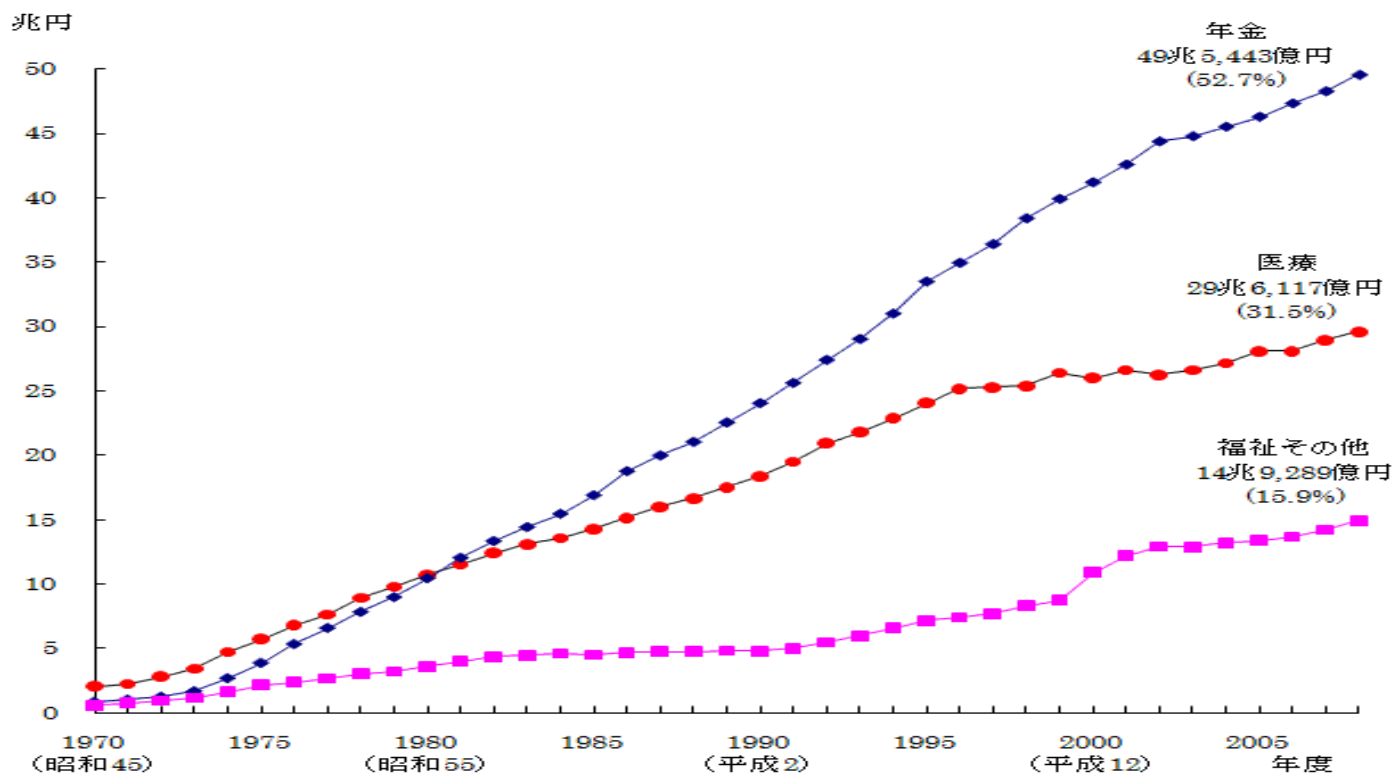
OECD加盟国のジニ係数と社会支出がGDPに占める割合 Jini Coefficient and (social expenditure)/GDP among OECD nations



OECD著/小島克久・金子能宏(訳)『格差は拡大しているか—OECD加盟国における所得分布と貧困』
原著2009年、訳2010年、及びOECDのSocial Expenditure Data より筆者作成。

社会保障給付費の部門別推移

Trends of Social Security Expenditures classified by Pension, Health Care and Welfare Services (including Long-term Care)

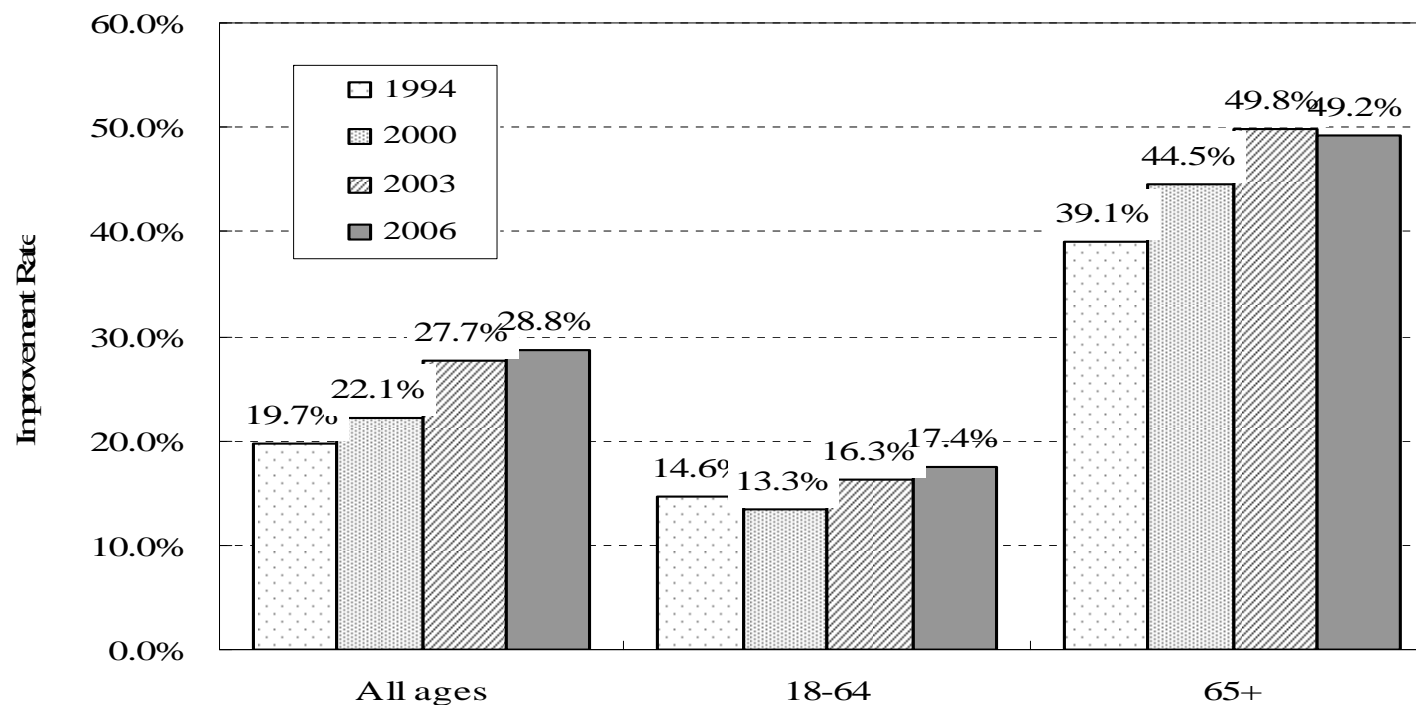


出典: 国立社会保障・人口問題研究所「平成20年度社会保障給付費の概要」

社会保障給付と税による所得再分配効果 (年齢階層別にみたジニ係数の改善率)



Income Redistribution Effect of Social Security Benefits and Taxation
(improvement rate of Gini coefficient, classified by age groups)



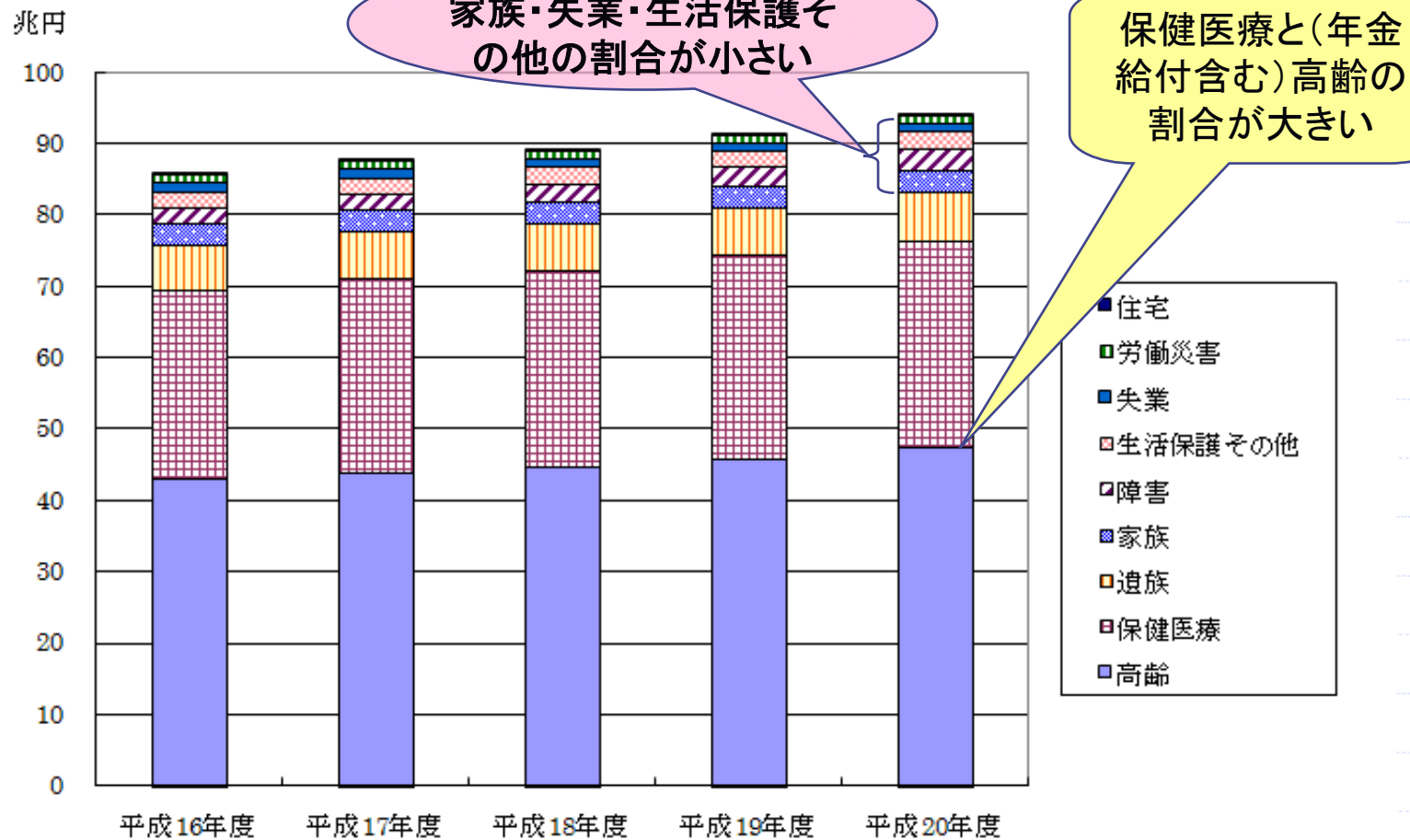
Note: "Improvement Rate" is defined as the rate of change between the Gini index in terms of market income and the index in terms of disposable income.

金子能宏・小島克久「Trends of Income Distribution in Japan: From mid-1990s to last half of 2000s」
平成21年度厚生労働科学研究費補助金(政策科学推進研究事業)「所得・資産・消費と
社会保険料・税の関係に着目した社会保障の給付と負担の在り方に関する研究」報告書



機能別社会保障給付費の推移

The Trends of Social Security Expenditures classified by functions



出典：国立社会保障・人口問題研究所「平成20年度社会保障給付費の概要」

家族への社会保障の必要性① 子ども手当の現実と期待

The Necessity of Social Security for Families in Japan①: Realities and



Expectations of New Child Allowance

- ◆ 子ども手当は、15歳以下の子どもの保護者に対し手当を支給することを主な内容とする子ども手当法(2010年3月成立)に基づいて、2010年4月から支給されるようになった。
- ◆ 支給額は、初年度、毎月1万3千円、次年度以降は毎月2万6千円の予定だったが、2010年6月、財源問題により満額支給を断念する政府発表があり、支給額は今後も月1万3千円(またはこれ以上)となる見込み。
- ◆ 20代30代の女性700人を対象とした「少子化対策としての子ども手当に関するアンケート調査」(大和総研、2010年2月)によれば、回答者の75%が「出産育児に経済的不安を感じる」と回答。
- ◆ この調査によれば、中学卒業まで月額2万6千円という金額で育児・出産に関する経済的不安が解消されると回答した人は45%で半数以下だったが、仮に子ども手当を中学卒業まで月額5万円支給する場合は72%の人が不安解消と回答し、月額2万6000円でも手当を成人まで支給する場合は61%の人が不安解消と回答している。

配偶状況別・男女別にみた、子ども(18歳未満)のために 使う費用(年額、階級値)



The expenditure for children younger than 18 years of age classified by matrimonial situation and by sex(annual expenditure, according to household income group)

(18歳未満の子どものために使う費用があるとした人の中の割合)								
	総数	費用有り						不詳
		費用有り 10万円未 満 (%)	10万円 ~20万 円未満 (%)	20万円 ~30万 円未満 (%)	30万円 ~50万 円未満 (%)	50万~ 100万円 未満 (%)	100万円 以上 (%)	
有配偶								
男性	2,190	20.2	20.1	8.3	17.1	21.6	9.1	3.7
女性	2,171	21.5	21.4	8.2	16.7	20.9	7.6	3.8
離別・死別								
男性	51	19.6	25.5	11.8	17.7	17.7	5.9	2.0
女性	147	23.8	24.5	9.5	15.7	17.0	3.4	6.1
不詳								
男性	44	20.5	15.9	2.3	20.5	29.6	6.8	4.6
女性	37	29.7	8.1	8.1	16.2	27.0	5.4	5.4

注) サンプル数が十分に多くない未婚で子どものいる世帯主と不詳で子どものいる世帯主を除く。

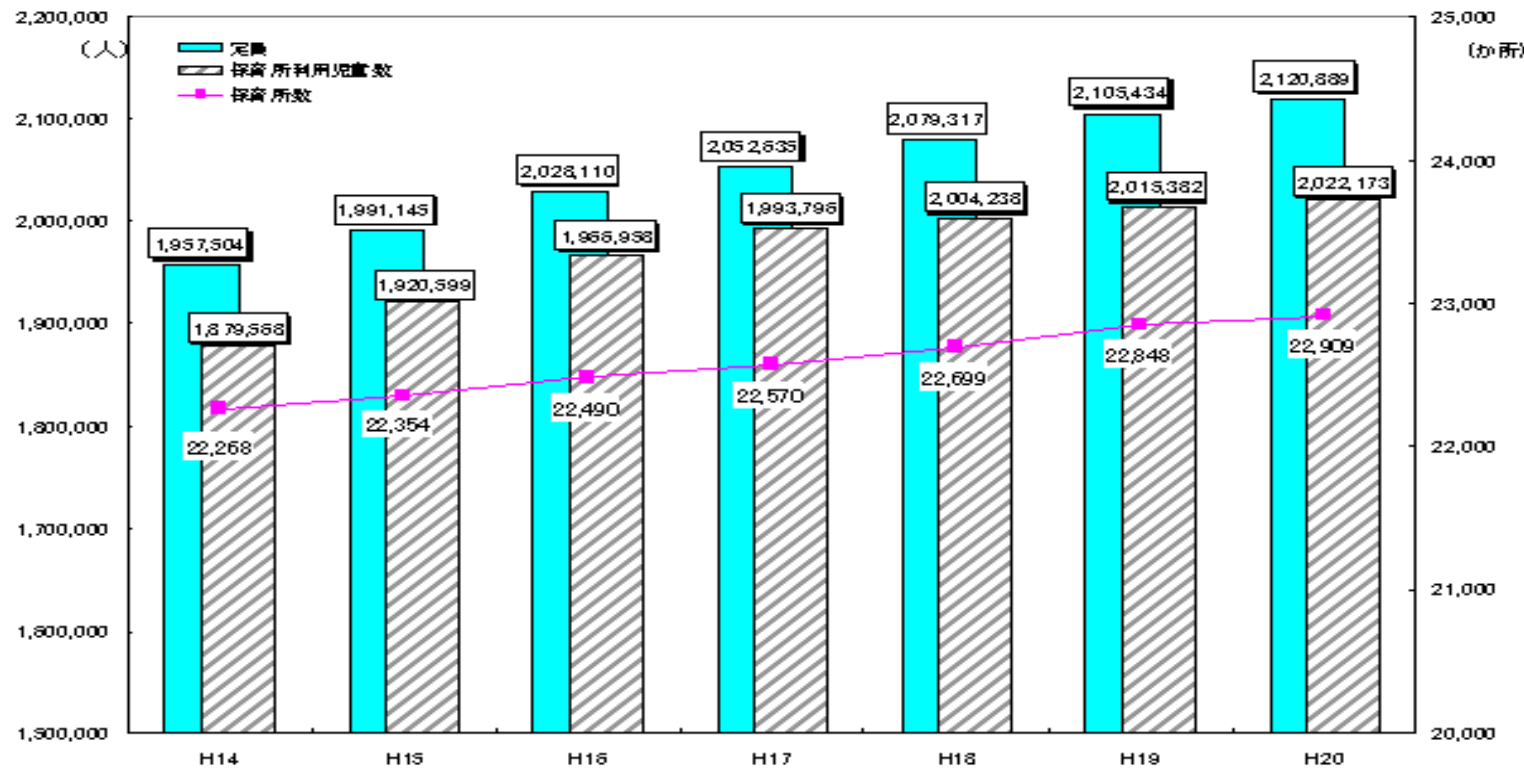
出典：国立社会保障・人口問題研究所「第1回 社会保障実態調査」(2007年)

<http://www.ipss.go.jp/ss-seikatsu/j/jittai2007/janda/jittai2007.asp>



家族への社会保障の必要性② 子どもの保育の充実 保育所定員数、利用児童数及び保育所数の推移

The Necessity of Social Security for Families in Japan②: Enhancement of day-care center (Number of day-care center capacity, number of use children, and number of day-care centers)

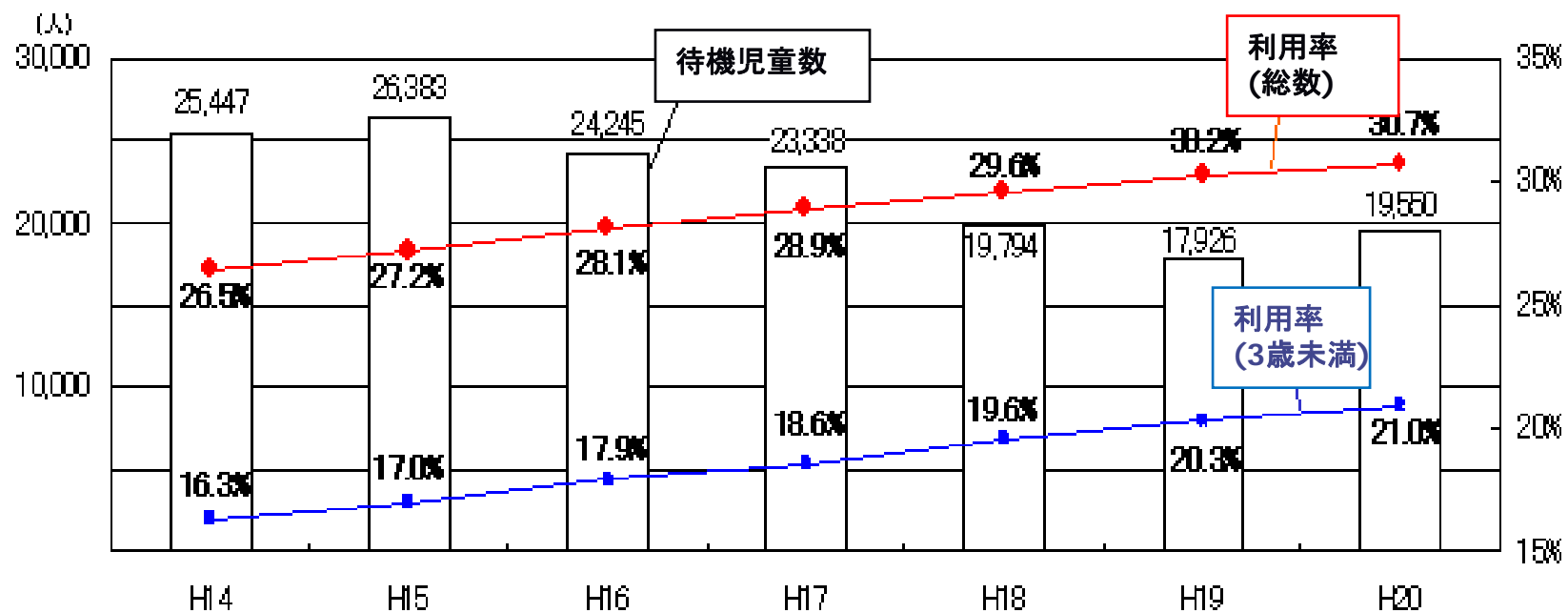


出典:厚生労働省「保育所の状況(平成20年4月)」

家族への社会保障の必要性② 子どもの保育の充実(つづき)



The Necessity of Social Security for Families in Japan②: Number of waiting-list child and percentage availability of day-care center

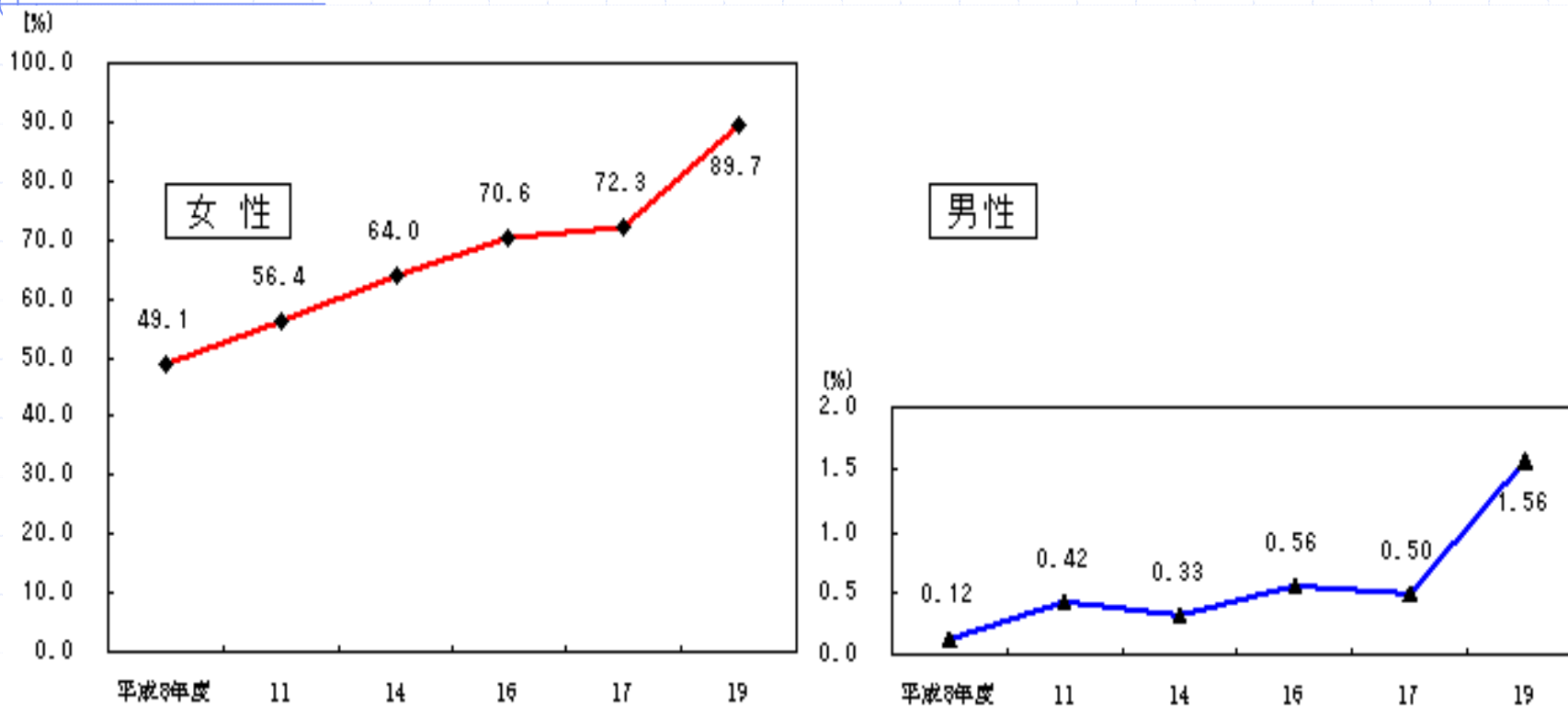


出典:厚生労働省「保育所の状況(平成20年4月)」



男女別にみた育児休業取得率の推移

The Trends of Acquisition rate of Child Care Leave classified by sex



注) 育児休業取得率 = 「調査時点までに育児休業を開始した者(開始予定申出をしている者を含む)」
÷ 「調査前年度1年間の出産者(男性の場合は配偶者が出産した者)の数」

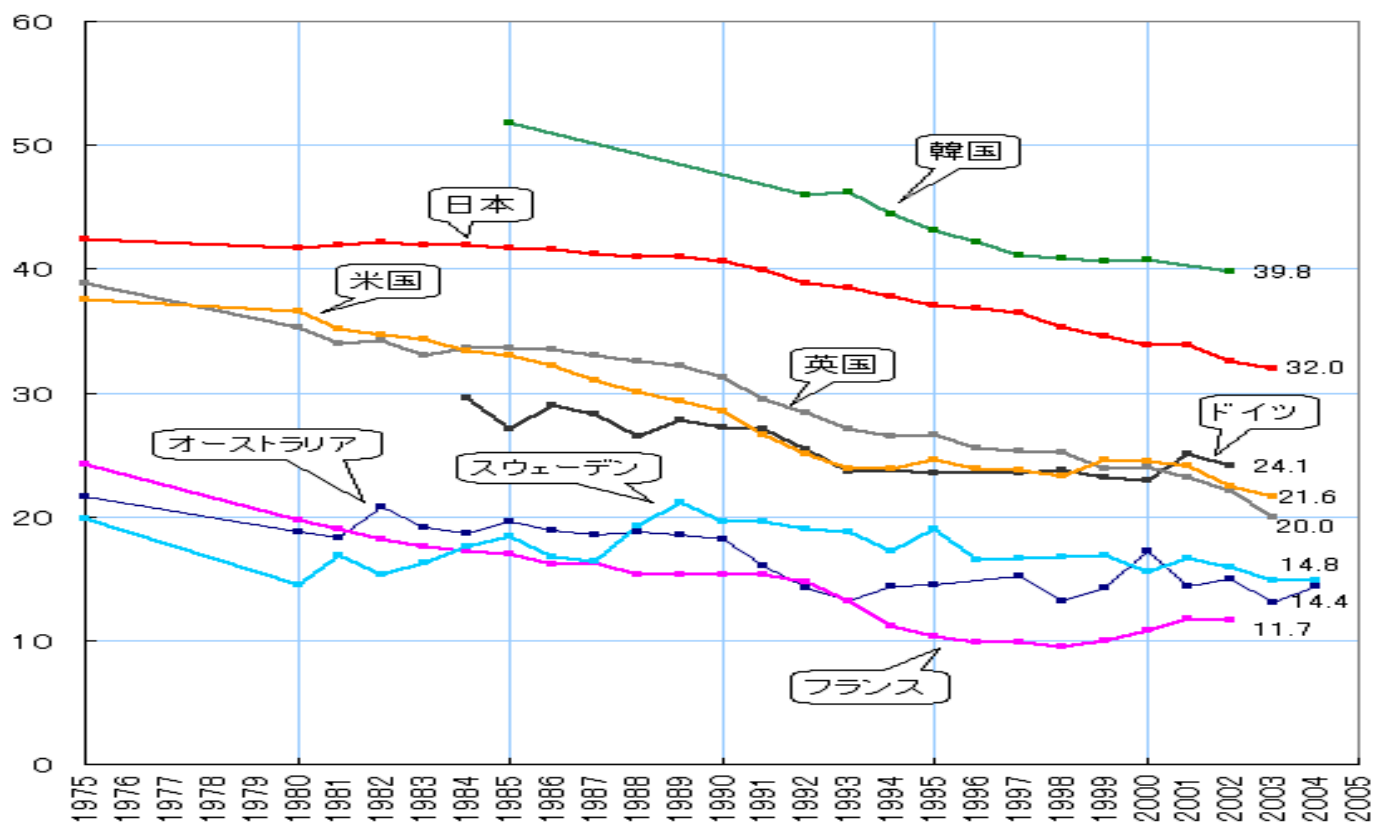
出典: 厚生労働省「平成19年度雇用均等基本調査」結果概要(平成20年8月)

先進諸国の男女賃金格差の推移(フルタイム賃金ベース)

The Difference in Wage (Full-time worker) between Men and Women among Advanced Countries



男女賃金格差の推移(フルタイム賃金ベース)



(注) 男女平均賃金の格差を男平均賃金で割った数字(平均はメジアン)

(資料) Society at a Glance 2006 (75年はSociety at a Glance 2002)

出典: 社会実情データ図録 <http://www2.tcn.ne.jp/honkawa/3350.html>

年齢階級別の世帯員の所得格差：高齢者の再分配前の所得格差は大きい現実（厚労省・平成20年「所得再分配調査」）



Gini Coefficient of a Household member classified by Age Group

【世帯員の年齢階級】	ジニ係数				ジニ係数の改善度		
	等価 当初所得 ①	①+ 社会保障給付金 - 社会保険料 ②	等価 可処分所得 (②-税金) ③	等価 再分配所得 (③+現物給付) ④	再分配による 改善度 ※1	社会保障による 改善度 ※2	税による 改善度 ※3
総数	0.4539	0.3429	0.3268	0.3192	29.7%	26.2%	4.7%
0～4	0.2817	0.2717	0.2588	0.2468	12.4%	8.0%	4.7%
5～9	0.3187	0.3111	0.2963	0.2815	11.7%	7.3%	4.8%
10～14	0.3496	0.3323	0.3153	0.3058	12.5%	7.8%	5.1%
15～19	0.3362	0.3208	0.3024	0.3023	10.1%	4.6%	5.7%
20～24	0.3543	0.3391	0.3217	0.3118	12.0%	7.2%	5.1%
25～29	0.3325	0.3165	0.3065	0.2949	11.3%	8.4%	3.2%
30～34	0.3206	0.2948	0.2835	0.2732	14.8%	11.4%	3.8%
35～39	0.3285	0.2868	0.2745	0.2635	19.8%	16.2%	4.3%
40～44	0.3732	0.3315	0.3176	0.3051	18.2%	14.7%	4.2%
45～49	0.3487	0.3256	0.3108	0.3053	12.4%	8.3%	4.5%
50～54	0.3365	0.3153	0.3010	0.2935	12.8%	8.6%	4.5%
55～59	0.3709	0.3343	0.3170	0.3205	13.6%	8.9%	5.2%
60～64	0.5324	0.3806	0.3604	0.3409	36.0%	32.4%	5.2%
65～69	0.6214	0.3494	0.3335	0.3239	47.9%	45.4%	4.6%
70～74	0.6627	0.3420	0.3335	0.3223	51.4%	50.1%	2.5%
75歳以上	0.7158	0.3845	0.3663	0.3813	46.7%	44.1%	4.7%

※1 再分配による改善度 = $1 - ④ / ①$

※2 社会保障による改善度 = $1 - ② / ① \times ④ / ③$

※3 税による改善度 = $1 - ③ / ②$

社会保障制度を変化するニーズの観点から再考することの 必要性 Rethinking the Present Social Security System by Taking into Account Changes in Peoples' Needs



◆ 従来の社会保障制度

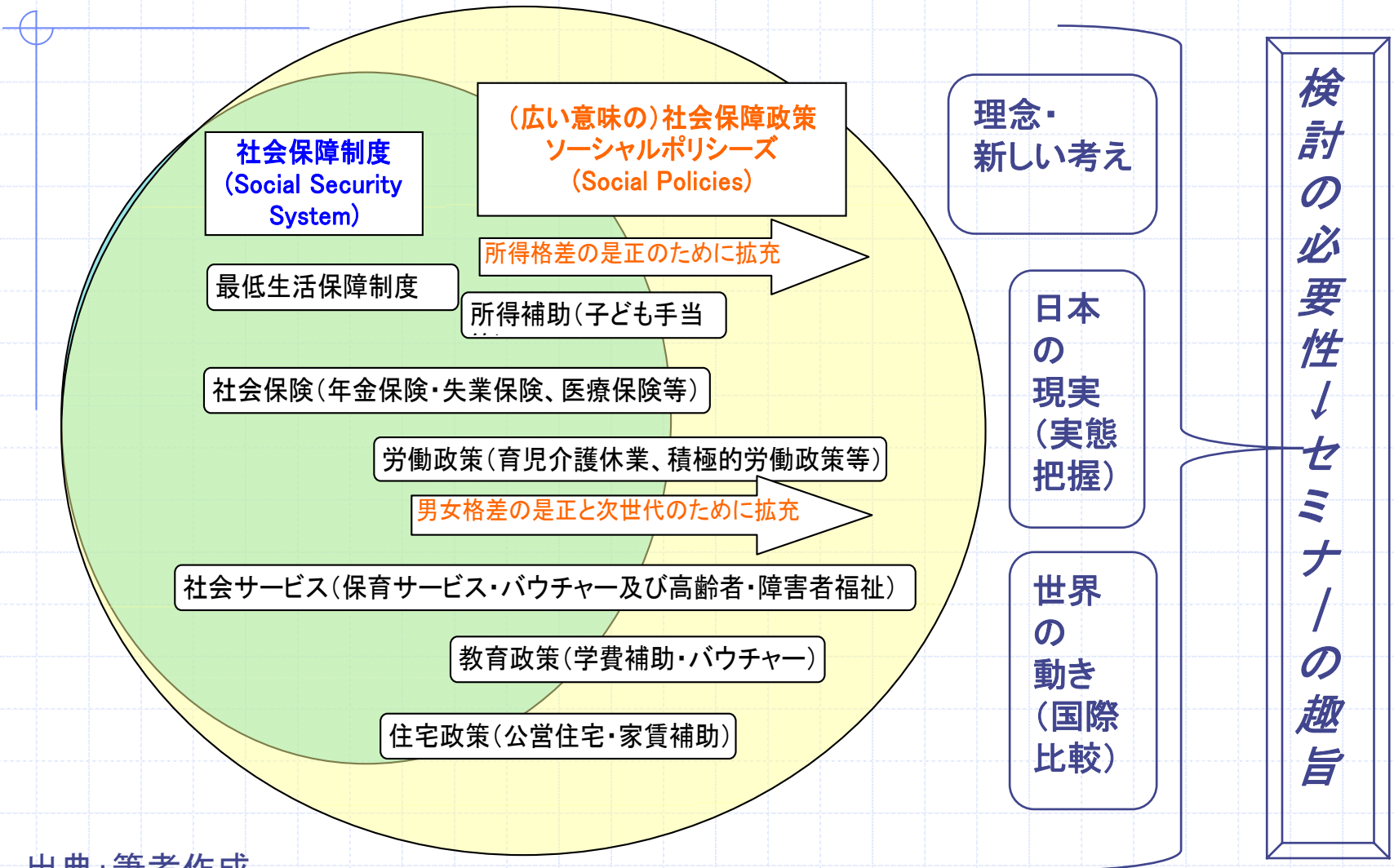
- ・社会保険(年金・医療・失業保険)中心→正規労働者には厚く、非正規就業者には不利な面がある。
- ・対人社会サービス(保育・介護等)における現物給付中心→低所得者の所得ニーズや負担困難に対応できない面がある。
- ・公共政策優先→変化するニーズに柔軟に対応すること、効率性の確保などに困難な面がある。

◆ ニーズに応じた社会保障＝新しいソーシャルポリシーズに向かうための視点

- ・格差の実態と要因への着目
- ・生活実態と社会保障の利用状況におけるジェンダーの視点に立った再検討
- ・格差解消への現金給付と現物給付(保育サービス等)両方の活用
- ・世界各国の取り組みに学ぶ姿勢

新しい社会保障政策(ソーシャルポリシーズ)に向けた取り組みのイメージ図

An Idea of New Direction of Social Policy Corresponding to Inequality in Work and Income



出典: 筆者作成

Copy-right IPSS Y_Kaneko